Министру юстиции Республики Дагестан

Х.Э. Пашабекову

**Мониторинг**

**в сфере адвокатской деятельности**

**по состоянию на 19.04. 2017 г.**

Отделом регистрации ВНПА Министерства юстиции Республики Дагестан проведен мониторинг в сфере адвокатской деятельности.

На основании пункта «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится адвокатура.

Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» гласит, что законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, установленных данным Законом, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Дагестан от 08.12.2005 г. № 57 «О регулировании некоторых вопросов адвокатской деятельности в Республике Дагестан адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Закон) в соответствии с федеральным законодательством регулирует некоторые вопросы адвокатской деятельности в Республике Дагестан в пределах полномочий, отнесенных к ведению Республики Дагестан.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 2 вышеуказанного Закона, в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, Правительство Республики Дагестан вносит представление в Адвокатскую палату Республики Дагестан о создании юридической консультации на территории соответствующего судебного района.

Анализ состояния законности в этой сфере, а также информация Адвокатской палаты Республики Дагестан (письмо от 21.03.2017 г. за № 555) показали следующее.

 1. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», по состоянию на 21.03.2017 г. на территории Республики Дагестан по представлению Правительства Республики Дагестан учреждены 25 юридических консультаций:

в Агульском, Акушинском, Ахвахском, Ботлихском, Гергебильском, Гунибском, Докузпаринском, Казбековском, Кайтагском, Кулинском, Лакском, Левашинском, Новолакском, Ногайском, Цумадинском, Чародинском, Шамильском, Хивском, Сулейман-Стальском,Тляратинском районах.

В городах:

а) Южно-Сухокумск;

б) Махачкала по районам: Ленинский, Советский, Кировский.

Из них 3 юридические консультации Гумбетовского, Унцукульского районов и г. Дагестанские Огни на сегодняшний день не укомплектованы.

В 22 юридических консультациях работают 25 адвокатов.

В юридических консультациях: Ботлихского и Докузпаринского районов работает по 2 адвоката.

2. По предложению АП РД необходимо учредить юридические консультации в следующих судебных районах: Ахтынский, Рутульский, Сергоколинский, Хунзахский, Дахадаевский и Цунтинский.

3. Представления Министерства юстиции Республики Дагестан (далее – Министерство) на создание юридических консультаций в Сулейман-Стальском и Тляратинском районах **реализованы.**

4. В оказании бесплатной юридической помощи на территории Республики Дагестан по состоянию на 21.03.2017 г. участвует 63 адвоката. (письмо-ответ АП РД по факсу от 21.03.2017 г. № 555).

5. Задолженность по оплате компенсации расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь бесплатно в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» отсутствует.

6. Источником финансирования деятельности юридических консультаций являются средства республиканского бюджета Республики Дагестан.

7. Все юридические консультации обеспечены офисной мебелью и оргтехникой:

стол, шкаф гардеробный, шкаф книжный, приставной стол, 2 стула, сейф металлический, компьютер, ксерокс, принтер, сканер, телефакс, кондиционер, электрокалорифер, холодильник, МФУ.

9. АП РД предложено рассмотреть вопрос увеличения количества адвокатов в ЮК МО «Кайтагский район», поскольку в указанном районе на 5 федеральных судей приходится 5 адвокатов.

10. Внедрение опыта предоставления бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в других регионах, разработка и внесение в АП РД предложения по внедрению практики предоставления отчетов и сведений об оказании бесплатной юридической помощи в электронном виде по единой формуле также находиться на стадии рассмотрения.

Также, в соответствии с письмом Минюста России от 31.01.2017 г. № 12/11112-ЮЛ, для оптимального способа реализации законодательства по совершенствованию системы бесплатной юридической помощи (далее – система), а также в целях составления плана действий по совершенствованию региональной системы бесплатной юридической помощи, Министерством юстиции Республики Дагестан направлено письмо в АП РД для представления предложений и рекомендаций по проведению мероприятий по совершенствованию данной системы, а именно по:

- улучшению доступа к бесплатной юридической помощи и более эффективной защите прав и законных интересов граждан;

- повышению эффективности реализации государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

- созданию условий для увеличения обращений граждан за помощью в защите своих прав, что будет способствовать повышению эффективности правовой системы и укреплению принципов верховенства права;

- выработке методологического подхода для данной системы по повышению качества и доступности юридической помощи, и активное информирование целевых групп граждан.

**Однако, следует отметить,** что в соответствии с поручением Правительства Республики Дагестан от 12.04.2016 г. № 01-3095/16, рассмотрев График подготовки и рассмотрения законов Республики Дагестан, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта республиканского бюджета Республики Дагестан и прогноза консолидированного бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период по п. 28 Министерство юстиции Республики Дагестан письмом от 27.05. 2016 г. № 19-0701-1975 направило в Министерство финансов Республики Дагестан проект бюджета Министерства юстиции Республики Дагестан и подведомственных учреждений на 2017 г., в том числе на содержание юридических консультаций (адвокатской деятельности) на 2017 г.

Данный проект бюджета предполагал в том числе необходимые денежные средства в размере 420 000 (четыреста двадцать тысяч) рублей на арендную плату за пользование имуществом.

В соответствии с Приложением № 9 Закона Республики Дагестан от 26.12.2016 г. № 74 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – региональный Закон) предусмотрены денежные средства в размере 3000000 (три миллиона) рублей на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

Средства по проекту бюджета Министерства юстиции Республики Дагестан в региональном Законе не утверждены и Министерство юстиции Республики Дагестан не может в дальнейшем заключать договора аренды помещений с заведующими юридических консультаций, что чревато закрытием успешно работающих юридических консультаций.

Дальнейшее допущение данной ситуация серьезно повлияет на всю систему бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан в худшую сторону.

Учреждение новых юридических консультаций, предложенных АП РД не представляется возможным, так как денежные средства в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 г. на аренду помещений не предусмотрены.

В связи с изложенным, а также во избежание нарушения конституционных прав граждан на получение бесплатной юридической помощи из-за возможных закрытий успешно работающих юридических консультаций по всем районам Республики Дагестан считаю необходимым требовать от соответствующих органов исполнительной власти Республики Дагестан исправления создавшейся обстановки путем внесения проекта постановления Правительства Республики Дагестан о внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 26.12.2016 г. № 74 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части выделения средств по ранее предложенному Министерства юстиции Республики Дагестан проекту бюджета в региональном Законе.

Начальник отдел З.А. Гаджиев

Исп.: Ш.А. Алхазова

тел.: 8(8722) 63-16-10