**Справка об итогах работы**

**Управления по законодательству и нормотворческой деятельности Министерства юстиции Республики Дагестан за 2024 год**

**в сравнении с показателями за 2023, 2022 годы**

В 2024 году на правовую и антикоррупционную экспертизу поступило **1437** (*в 2023-1777, в 2022-1700*) проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан (далее – ОИВ РД). По результатам экспертизы выявлено **443** (*в 2023г.-649, в 2022г.-844*) замечаний правового характера и **54**коррупциогенных фактора(в 2023г.-19, в 2022г.-13).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами в основном за отчетный период являлись:

 *-широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);*

*-принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, их должностных лиц при принятии нормативных правовых актов.*

Динамика рассмотренных проектов нормативных правовых актов, разработанных ОИВРД, показала, что при небольшом снижении общего количества поступивших на экспертизу проектов, относительно уровня прошлыхлет,возросло количество выявленных коррупциогенных факторов.

Снижение качества проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами,обусловлено, в том числе, новеллами законодательства в соответствующей сфере правового регулирования, которые не учитываются при разработке проектов, а также низким качеством проводимых разработчиками проектов правовой и антикоррупционной экспертиз. Некачественнаяподготовка разработчиками проектов обуславливает увеличение нагрузки на сотрудников Управления, обеспечивающих проведение правовой и антикоррупционной экспертизы, а также по подготовке заключений по их результатам.

При повторном поступлении в Министерство ранее рассмотренных проектов на согласование, осуществляется контроль за устранением разработчиками правовых замечаний и коррупциогенных факторов. Проект согласовывается Министерством после устранения указанных замечаний.

В целях повышения оперативности согласования проектов исполнительным органам Министерство оказывает помощь в доработке проектов, в которых выявлены несоответствия законодательству и коррупциогенные факторы.

В соответствии с Планом-графиком стажировки работников юридических служб органов исполнительной власти Республики Дагестан на 2024 г. в Управлениипроведена стажировка **15** представителей министерстви ведомств, организовано**3** семинара со статс-секретарями – заместителями министров ОИВ, по вопросам подготовки нормативных правовых актов с учетом Методических рекомендаций по юридико - техническому оформлению проектов правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу.

В 2024 годуна государственную регистрациюпоступило:**963** приказа органов исполнительной власти РД(*в 2023г.-657, в 2022г.-664*)

Из них зарегистрировано **864** приказа (*в 2023г. – 549, в 2022г. – 540*)

Вынесено представлений на **34** приказа (*в 2023г. – 72, в 2022г. – 90*)

Не нуждаются в государственной регистрации **22** приказа (локальные акты) (*в 2023г. – 27, в 2022г. – 12*)

Возвращено без государственной регистрации **20** приказов, в которых выявлены несоответствия установленным требованиям (*в 2023г.- 5, в 2022г.- 15*)

Возврат по обращению органа исполнительной власти РД (разработчика приказа) – **23** (*в 2023г.- 4, в 2022г.- 7*)

Разработчиками НПА допускались нарушения Правил подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу, утвержденных Указом Президента Республики Дагестан от 9 августа 2007 года №110. Наиболее распространенными являются:

* + нарушение правил юридической техники при подготовке НПА;
	+ нарушения общих требований к ВНПА;
	+ отсутствие заключения Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан и Прокуратуры Республики Дагестан;
	+ отсутствие сравнительной таблицы;
		- нарушение сроков предоставления приказов;
		- наличие коррупциогенных факторов.

Управлением осуществляется опубликование нормативных правовых актовРеспублики Дагестанана «Официальноминтернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru/)) и на интернет-портале правовой информации Республики Дагестан ([www.pravo.e-dag.ru](http://www.pravo.e-dag.ru/)).

В текущем году опубликовано**3 948** нормативных правовых актов, из них:

Законы РД–**106***(в 2023г. –114, в 2022г. – 105)*

Указы Главы РД–**191***(в 2023г. –235, в 2022г. –243)*

Распоряжения Главы РД–**177***(в 2023г. – 194, в 2022г. –202)*

Постановления Правительства РД–**437***(в 2023г. –556, в 2022г. –484)*

Распоряжения Правительства РД–**631***(в 2023г. – 716, в 2022г. –607)*

НПА ОИВ РД–**864***(в 2023г. –549, в 2022г. –540)*

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее –Регистр МНПА РД), который является составной частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

В 2024 году в Регистр МНПА РД внесено **2 153** акта, все они размещены на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» *(в 2023г.- 1834, в 2022г.- 2252).*

Правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Республики Дагестан, проводится на предмет их соответствия действующему законодательству и выявления коррупциогенных факторов.

В подавляющем большинстве рассматриваемых актов выявляются множественные недостатки редакционного и юридико-технического характера. Типичными нарушениями, характерными для всех муниципалитетов, являются:

1) отсутствие подписей уполномоченных должностных лиц (либо подписание актов неуполномоченными лицами);

3) несоблюдение порядка внесения изменений в ранее принятые акты или устранения замечаний, выявленных по результатам заключений Министерства юстиции Республики Дагестан.

На основе вынесенных заключений по результатам рассмотрения муниципальных нормативных правовых актов сформировалась следующая динамика показателей:

- 2024 году проведена экспертиза **1565** актов*(в 2023-1611, 2022-1927).*

По результатам экспертизы выявлены следующие нарушения:

- **120**актов, содержащих юридико-технические ошибки, допущенные при оформлении*(в 2023 –357, в 2022 – 183);*

- **37** случаев непредставления документа в полном объеме*(в 2023 – 50, в 2022 – 73);*

- **30** актов несоответствующих действующему законодательству*(в 2023 – 120, в 2022 – 183);*

- **10** актов, содержащих коррупциогенные факторы (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции; отсутствие сроков в нормативном правовом акте, что создает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения)*(в 2023 – 37, в 2022 – 15).*

В целях координации работы по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации для представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления оказана методическая помощь в форме консультирования, методических семинаров для руководителей и специалистов юридических служб, а также лиц, ответственных за ведение информационной системы «АРМ Муниципал», проведена стажировка работников местных администраций, ответственных за первичный ввод муниципальных нормативных правовых актов в «АРМ Муниципал». Практика проведения указанных стажировок отделом начала применяться с 2023 года. За два года стажировку в Управлении прошли сотрудники всех муниципальных районов и городских округов республики.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», разрабатываются и направляются в муниципалитеты республики модельные муниципальные нормативные правовые акты для дальнейшего использования в работе.

В2024 году направлено**10**модельных муниципальных нормативных правовых актов*(2023- 15,2022 – 15).*

Министерство осуществляет координацию законопроектной и иной нормотворческой деятельности в соответствии с Примерным планом законопроектной деятельности, ежегодно утверждаемой Правительством Республики Дагестан (далее – План). В 2024 году Планом была предусмотрена разработка**21** законопроекта, из них**15** – исполнены в полном объеме в целях приведения в соответствиес федеральным законодательством,**6** исключены в рабочем порядке.

Координация работы в данном направлении осуществляется в форме еженедельного мониторинга состояния Федерального законодательства, нормативных правовых актов Республики Дагестан и анализа региональных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По результатам мониторинга направлена информация в **21** орган исполнительной власти республики с предложением разработатьнормативные правовые акты по соответствующим сферам деятельности, в том числе для приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

В 2024 году разработано **62**проекта нормативных правовых актов *(в 2023-74, 2022-50),* из них:

постановлений Правительства Республики Дагестан – **15***(в 2023-26, 2022-23);*

распоряжений Правительства Республики Дагестан –**17***(в 2023-15, 2022-13);*

Указов Главы Республики Дагестан – **4**(в 2023-5, 2022-4);

Законов Республики Дагестан – **12** (в 2023-14, 2022-11);

Приказов – **14**(в 2023-19, в 2022-21).

Один из разработанных законопроектов находится на рассмотрении в Народном Собрании Республики Дагестан (*проект закона Республики Дагестан «О преобразовании городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» Республики Дагестан, внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Дагестан» (далее – проект закона РД о преобразовании города Махачкалы*).

Указанный законопроект представляется наиболее значимым, поскольку разработан с учетом общей концепции изменений в федеральном законодательстве и существенно меняет структуру административно-территориального устройства республики, сложившуюся за последние десятилетия.

В 2024 году рассмотрено **745** проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся различных сфер, в том числе местного самоуправления, административного законодательства, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и др*. (в 2023 г. - 438, в 2022г.-536).*

Нормативные правовые акты, по которым Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза, органами прокуратуры Республики Дагестан не опротестовывались и в судебном порядке не обжаловались.

За отчетный период органами исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе Министерством юстиции Республики Дагестан, оказана бесплатная юридическая помощь **29674** гражданам, при непосредственном участии ГКУ РД «Госюрбюро».

Обобщенный отчет об оказании гражданам бесплатной юридической помощи органами исполнительной власти Республики Дагестан в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи ежеквартально направляется в Управление Минюста РФ по РД и размещается на официальном сайте Министерства (<https://minyust.e-dag.ru>).

За указанный период в Министерство поступило **26**сводных заявок об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами Республики Дагестан. Произведена оплата на сумму **932 200** рублей;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Оплата труда адвокатов за оказанную гражданам бесплатную юридическую помощь по сводным заявкам | в 2022 г. | в 2023 г. | в 2024 г. |
| поступило 16 заявоквыплачено24800 рублей | поступило12 заявоквыплачено 24400 рублей | поступило26 заявокВыплачено932200 рублей |

Управлением обеспечено рассмотрение **123** обращения граждан *(в 2023.-110, в 2022.-84).*

При рассмотрении обращений соблюдены сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Средний срок рассмотрения обращения составил 7 календарных дней.

По результатам рассмотрения обращений всем обратившимся гражданам даны исчерпывающие разъяснения.

В рамках исполнения мероприятия по выкупу за добровольно сданное огнестрельное оружие государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан за 2024 год поступило **62** заявки, из которых оплачено **52** заявки на общую сумму **3 230 886** рублей, по 10 заявкам отказано в выплате денежного вознаграждения. Основными причинами отказа в выплате денежного вознаграждения являются несоблюдение сроков представления документов, наличие недостоверных сведений в представленных документах.

Всего у населения выкуплено **60** единиц огнестрельного оружия (1-пулемет, 26-автоматов, 4-гранатомета, 16-пистолетов из них 7-самодельных, 10-охотничьих ружей, 7-винтовок и карабинов, 53 единицы взрывчатых веществ и 23 398 - тыс. шт. боеприпасов т.е. патронов *(2023-301, 2022-*93).

Приоритетными вопросами остаются вопросы реализации государственных программ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан», «Развитие институтов гражданского общества Республики Дагестан» и «О противодействии коррупции в Республике Дагестан».

По итогам отчетного 2024 года запланированные значения показателей (индикаторов) подпрограмм, входящих в государственные программы, достигнуты.

В 2024 году управлением по законодательству рассмотрено **8** уведомлений о проведении публичных мероприятий *(2023 – 7, 2022 г.- 11),* все они исходили от инициативных групп граждан республики.

Все **8** полученных уведомлений не согласованы, *(по* ***6*** *уведомлениям направлены письменные сообщения с предложениями об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», по* ***2*** *уведомлениям направлены письменные сообщения организаторам публичных мероприятий о том, что они должны быть рассмотрены администрациями муниципальных образований).*