



Тема № 4.5.

Общие понятия об эвакуации населения.
Факторы, влияющие на способы эвакуации при
ЧС и в военное время.

Мероприятия и способы повышения
эффективности проведения эвакуации
населения.»



Учебные вопросы:

1. Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.
2. Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

Нормативно-
правовые
акты
и
другая
литература

1. Федеральный закон РФ от 21.12.94г № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный Закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
3. Постановления Правительства РФ от 22 июня 2004г № 303 «Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
4. Распоряжение Главы Республики Дагестан от 10 октября 2016 года № 139-рг и Постановление Правительства РД от 6 июня 2013 года № 294 «Об утверждении состава Республиканской эвакуационной комиссии» (с изменениями на 25.06.2015).
5. Постановление Правительства РД от 04.07 2016 г № 204 «Об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории РД».
6. Приказ МЧС России от 16.02.12 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения».
7. Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, ВНИИ ГОЧС, 1996 г
8. Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время, ВНИИ ГОЧС, 1997 г
9. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. УДК 614.8. МЧС РФ-2005г.



ВВЕДЕНИЕ.

Поражающие факторы и их основные параметры

Виды источников ЧС	Поражающие факторы	Параметры
Химическая авария	Токсические нагрузки	Токсодозы
Авария на РОО, ядерный взрыв	Радиационное загрязнение (заражение)	Дозы облучения
Ураганы, взрыв	Воздушная ударная волна	Избыточное давление во фронте ударной волны, приводящее к различным степеням разрушения
Пожар	Тепловое излучение	Плотность теплового потока, скорость распространения огня
Разрушение плотины	Волна прорыва	Высота волны, максимальные ее скорости, площадь и длительность затопления



ВОПРОС 1.

Понятие эвакуации.

Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.



Понятия.
Термины и
определения.

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения населённых пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциальным противником, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из зон возможных опасностей, размещение его в безопасных районах является основным, необходимым способом его защиты от современных средств поражения.

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному выводу и (или) вывозу населения из зон военных действий, чрезвычайной ситуации или вероятной ЧС, а также жизнеобеспечению эвакуированных в районе размещения.



Цели планирования
и осуществления
эвакуации
(эвакомероприятий)

снижения вероятных потерь населения и сохранения квалифицированных кадров, специалистов;

обеспечения устойчивого функционирования организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в БР для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником оружия массового поражения или современных средств поражения.



Постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 года №303

«О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», разработанное в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки планирование и всесторонняя подготовка производится заблаговременно (в мирное время), а осуществление – в период перевода ГО с мирного на военное положение, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

Снижения вероятных потерь населения категоризированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;

Обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

Обеспечения условий создания группировок сил и средств ГО в загородной зоне для ведения АСДНР в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.



В зависимости от масштабов чрезвычайных ситуаций (ЧС) и численности выводимого (выводимого) населения эвакуация может быть:

Локальная – если зона ЧС не выходит за пределы территории отдельных городских микрорайонов, или сельских населённых пунктов (при этом численность эвакуационного населения не превышает нескольких тысяч человек).

Местная – если зона ЧС не выходит за пределы средних городов, отдельных районов крупных городов, муниципальных районов (от несколько тысяч до десятков тысяч человек).

Региональная - если зона ЧС не выходит за пределы территории области, или охватывает территории нескольких областей с высокой плотностью населения.



УПРЕЖДАЮЩАЯ
(заблаговременная)

При угрозе ЧС – организованный вывоз (вывод) населения из опасных зон в один или два этапа

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуация может быть:

ЭКСТРЕННАЯ
(безотлагательная)

При угрозе или в условиях ЧС – самостоятельный выход населения из зоны ЧС + организованный вывоз к местам размещения



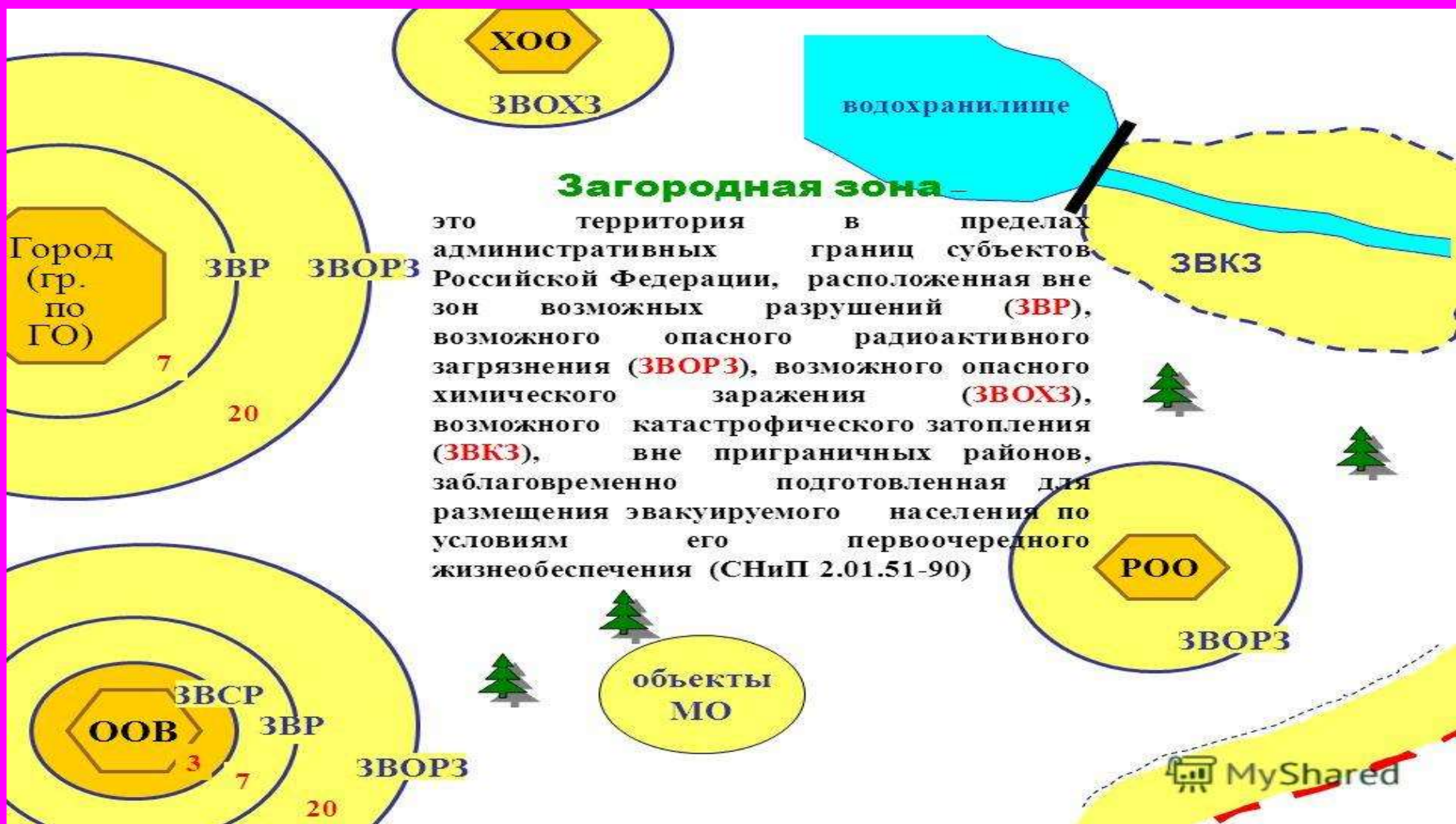
ЭВАКУАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

- это организованный вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населённых пунктов, отнесённых к группам по ГО, из населённых пунктов имеющих организации отнесённые к категории особой важности по ГО, Ж/Д станции 1-й категории и населённых пунктов, расположенные в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны, прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населённых пунктах.



ЭВАКУАЦИЯ в условиях мирного времени

- это организованный вывоз (вывод) населения из зон ЧС, или вероятной ЧС природного и техногенного характера и их кратковременное размещение в безопасных районах (пункты временного (до 3 суток) или длительного размещения).



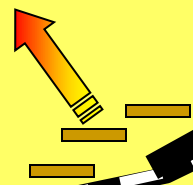
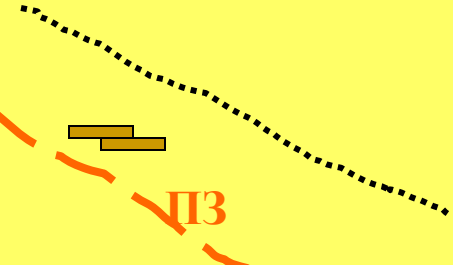
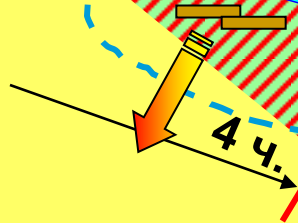
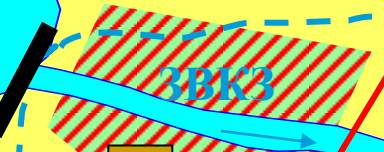
Загородная зона

это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений (ЗВР), возможного опасного радиоактивного загрязнения (ЗВОРЗ), возможного опасного химического заражения (ЗВОХЗ), возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения (СНиП 2.01.51-90)

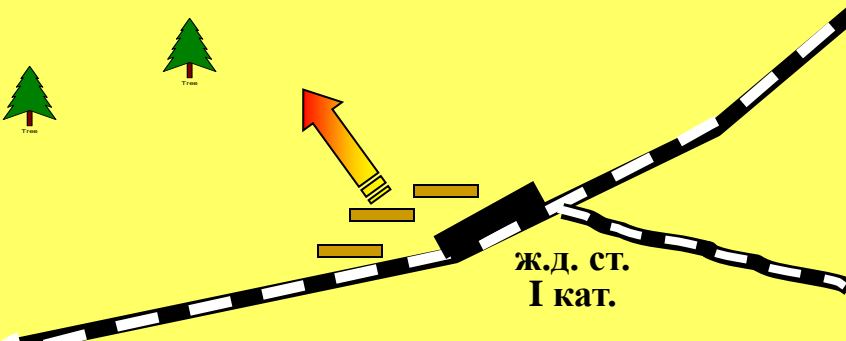
Эвакуация проводится из:

Город,
отнесенный
к группе по ГО

Безопасные
районы
в загородной
зоне



Ж.Д. Ст.
I кат.





ЭВАКУАЦИЯ в условиях мирного времени

Безопасный район - территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения материальных и культурных ценностей.

Согласование безопасного района проводится с:

1. Органами исполнительной власти субъекта РФ;
2. Органами местного самоуправления;
3. Органами управления ГО, ЧС;
4. Органами военного управления.



Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

В федеральных органах исполнительной власти –
на руководителей федеральных органов исполнительной власти

В субъектах РФ и входящих в их состав муниципальных образования –
на руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ и
руководителей органов местного самоуправления

В организациях –
на руководителей организаций



***Эвакуации
подлежат:***

Работники организаций, расположенных в населенных пунктах, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;

Нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

Материальные и культурные ценности.



Организация эвакуации населения.

Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.

Планирование эвакуационных мероприятий.



В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки

их планирование и всесторонняя подготовка производится заблаговременно в мирное время,

а осуществление – при угрозе применения потенциальным противником оружия массового поражения, ССП, или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

Организация эвакуации



Организация эвакуации

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в жилых, общественных, административных зданиях независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и организаций, имеющих жилые, общественные, административные здания, расположенные в безопасных районах, размещаются в указанных зданиях с членами семей.

Дети эвакуируются вместе с родителями, но в особых случаях образовательные учреждения вывозятся самостоятельно.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению.

Районы размещения оборудуются укрытиями.



Эвакуационные мероприятия

- планируются заблаговременно в мирное время;
- осуществляются по *производственно-территориальному принципу*

Эвакуация и рассредоточение рабочих, служащих и членов их семей осуществляется по предприятиям, цехам, отделам. Организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций.

Эвакуация остального нетрудоспособного и не связанного с производством населения производится по месту жительства. Организуется и проводится должностными лицами органами местного самоуправления через жилищно-эксплуатационные организации.



Рассредоточение

- это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.



Рассредоточение

При рассредоточении работники организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутри городских и загородных путей сообщения.

При невозможности совместного размещения члены семей указанных работников размещаются в ближайших БР. В исключительных случаях по решению руководителя органа исполнительной власти РД, органа местного самоуправления разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и население в зонах возможных разрушений вне зон возможных опасностей.



Рассредоточению
подлежат
рабочие и
служащие:

уникальных (специализированных) объектов, для продолжения работы которых, соответствующие производственные базы в безопасных районах отсутствуют

организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи);

органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления



общая эвакуация – проводится на территории страны или на территории нескольких субъектов Российской Федерации (на территории РД) и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания;

частичная эвакуация – проводится до начала общей эвакуации при угрозе воздействия современными средствами поражения потенциального противника без нарушения действующих графиков работы транспорта.

В зависимости от охвата населения эвакуационными мероприятиями различают:



**ЭВАКУАЦИЯ
в условиях
мирного
времени**

ЧАСТИЧНАЯ ЭВАКУАЦИЯ предполагает:
вывоз (вывод) из зоны чрезвычайной ситуации (ЧС) нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, ПТУ и наиболее подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций (ЧС).



ЭВАКУАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

ЧАСТИЧНАЯ ЭВАКУАЦИЯ предполагает:
проведение до начала общей эвакуации, без нарушения графиков работы транспорта.

Предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

- лиц, обучающиеся в школах - интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;
- воспитанников детских домов, ведомственных детских садов;
- пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов.
- населения из районов приграничной зоны.

+ Материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации



Решение на
проведение
эвакуации имеют
право принять:
в военное время

Президент РФ

Председатель правительства РФ

Руководители субъектов РФ
с последующим докладом по
подчиненности



Решение на
проведение
эвакуации имеют
право принять:
в мирное время

**Руководители ОИВ с/б РФ, ОМСУ,
на территории которых возникла или
прогнозируется ЧС**

**Начальник ДДС -
на ПОО (при локальной ЧС)**

**Начальник ДДС -
на ПОО (при локальной ЧС)**

Эвакуации подлежат:

- рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов экономики, продолжающих деятельность на новой базе в загородной зоне;*
- рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов экономики, прекращающих свою деятельность в военное время;*
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население;*
- материальные и культурные ценности*



Сроки эвакуации:

- до 12 часов – для городов с населением до 500 000 человек;*



Планирование,
обеспечение и
проведение
эвакуационных мероприятий
осуществляется:

Из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

При недостаточности собственных сил и средств, предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти



**Способы
проведения
эвакуации:**

вывоз транспортом;

вывод пешим порядком;

**комбинированный
способ**



**Транспортный
порядок
проведения
эвакуации**

**заключается в вывозе в загородную зону
части эвакуируемого населения**

**всеми видами имеющегося транспорта
(автомобильным, воздушным, морским, речным,
железнодорожным).**

*Задействован транспорт не занятый воинскими
и другими особо важными перевозками по
мобилизационным планам, независимо от форм
собственности.*



Транспортный порядок проведения эвакуации

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения;

- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 10 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах (подлежат рассредоточению);

- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.



Пеший порядок эвакуации

Формируются колонны по 500 - 1000 чел..

Назначается старший колонны.

Величина суточного перехода составляет 30 - 40 км,

Скорость движения 4 - 5 км/час, расстояние между колоннами 500 м.

Через час-полтора назначаются малые привалы продолжительностью 10 - 15 мин., во второй половине суточного перехода назначаются большие привалы продолжительностью 1 - 2 часа.

Порядок проведения пешей эвакуации



Пешие колонны 500-1000 человек.

Суточный переход – 30-40 км (10-12 часов).

Малые привалы (15-20 мин.) – каждые 1-1.5 часа движения.



**Комбинированный
способ
проведения
эвакуации**

закljučается в вывозе в загородную зону части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Задействован транспорт не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности.



**Время на
проведение
эвакуации**

Время на проведение эвакуации зависит от численности населения города:

С численностью до 500 тыс. человек на эвакуацию отводится 12 часов;

С численностью от 500 тыс. до 1 млн. до 20 часов.

К указанному времени дается дополнительно на подготовительные мероприятия еще 4 часа.

Началом эвакуации считается выход первых колонн со сборных эвакуационных пунктов.

Концом – выход последней колонны из зоны возможных сильных разрушений, границы которых совпадают с границами проектных застроек городов.



**Время на
проведение
эвакуации**

Работающие смены объектов, продолжающих производственную деятельность в городах, отнесенным к группам по ГО, с момента начала эвакомероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях.

Рассредоточение их в безопасные районы осуществляется по прибытии свободных (отдыхающих) рабочих смен из безопасных районов.



**Планирование
размещения
эвакуируемых**

Размещение эвакуанаселения в безопасных районах планируется, как правило, на территории субъекта (Республики Дагестан) с учетом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.



**Размещение
эвакуируемых
(объектов,
продолжающих
работу в военное
время)**

Наибольшая работающая смена объектов (НРС), продолжающих работу в военное время в зонах возможных опасностей, определяется исходя из выполнения мобилизационного задания объекта, и закрепляется военно-мобилизационными отделами исполнительных органов государственной власти.

Она должна обеспечиваться защитными сооружениями, отвечающими нормам проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.



Размещение эвакуируемых

Каждой организации, осуществляющей эвакуацию заблаговременно (в мирное время), определяется база и назначается (выделяется) район (пункт) размещения в безопасном районе.

Районы размещения эвакуонаселения согласовываются с органами военного управления и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти РД.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.



**Выбор районов
размещения
эвакуируемого
населения**

осуществляется эвакуационными комиссиями и органами управления ГОЧС Республики Дагестан на основе сравнительной оценки возможностей:

- по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;
- условий для создания группировок сил гражданской обороны, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;
- возможностей дорожно-транспортной сети;
- возможностей выполнения работ по форсированной подготовке защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов



**Размещение
эвакуируемых
(объектов,
продолжающих
работу в военное
время)**

Наибольшая работающая смена объектов (НРС), продолжающих работу в военное время в зонах возможных опасностей, определяется исходя из выполнения мобилизационного задания объекта, и закрепляется военно-мобилизационными отделами исполнительных органов государственной власти. Она должна обеспечиваться защитными сооружениями, отвечающими нормам проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.



**Выбор районов
размещения
эвакуируемого
населения**

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей, организаций, переносящих свою производственную деятельность в безопасные районы, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей, и оборудуются в инженерном отношении укрытиями.

Население, незанятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдаленных местах безопасных районов.

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населенных пунктах на незатапливаемой территории.



**Выбор районов
размещения
эвакуируемого
населения**

Эвакуируемое население размещается:

- в санаториях,
- пансионатах,
- домах отдыха,
- детских оздоровительных лагерях,
- жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности,
- в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ

на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.



Вывоз транспортом материально -культурных ценностей

Для эвакуации в безопасные районы формируются специальные колонны из транспортных средств ОМС и организаций, в ведении которых находятся материально-культурные ценности.

Эти колонны сопровождаются сотрудниками ОВД РФ и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством РФ транспортных средств других ОМС и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также для эвакуации населения.



*Подготовка
эвакуационных мероприятий*

включает:

- создание и подготовку необходимых эвакуационных органов, разработку планов эвакуационных мероприятий, подготовку транспорта для вывоза эвакуируемого населения и материальных ценностей;
- подготовку районов для их размещения.



Организация и
проведение
эвакуации

включает:

- Оповещение руководителей эвакуоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- Сбор и подготовка к отправке населения, подлежащего эвакуации, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- Формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств и посадка эвакуируемых на транспорт;
- Вывод и(или) вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС.

Нормативные требования

Норма выделяемой жилой площади в загородной зоне

2 кв.м./чел.

В загородной зоне необходимо иметь:

- мест в былинной сети
- производительность бань

10 койко-мест / 1000 чел.

7 мест /1000 чел.

Для пешей эвакуации :

Колонны

500-1000 чел.

Дистанция между колоннами

до 500 м

Малый привал (для отдыха и подтягивания колонны)

через 1-1,5 часа движения на 15-20 мин.

Большой привал

в начале второй половины суточного перехода на 1-1,5 часа

Скорость движения при пешей эвакуации

не менее 3- 4 км/ч

Суточный переход

30-40 км

за 10-12 часов

Нормы посадки:

- в вагон электропоезда
- в пассажирский вагон общий
- в пассажирский вагон купейный
- в грузовой 4-х -осный вагон
- в автобус 25-местный
- в грузовой автомобиль
- в самосвал

200-250 чел.

до 150 чел.

до 100 чел.

до 100 чел.

до 40 чел.

до 20 чел.

до 15 чел.

Общее время на дорогу на объект и обратно (для рассредоточенных)

4-5 час.

Эвакуируемые обязаны иметь:

- документы;

- личные вещи (ручную кладь) с расчетом длительного пребывания в загородной зоне (не более 50 кг на одного взрослого человека);

Норма приписки населения к СЭП:

4000-5000 чел.

эвакуационные мероприятия планируются из:

Городов, отнесенных к группам по гражданской защите

Населенных пунктов:

имеющих:

- **объекты особой важности (ООВ)**
- **железнодорожные станции 1-й категории по ГЗ**

расположенных:

- **в зонах возможных сильных разрушений (ЗВСП)**
- **в приграничных зонах**
- **в зонах возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ)**



Эвакуация

населения

в мирное время

— это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны возникшей или прогнозируемой ЧС природного или техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах), вне зон действия поражающих факторов источника ЧС.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий.



Квалификация эвакуации по признакам

по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, возможного катастрофического затопления и других;

по способам эвакуации:

различными видами транспорта, пешим порядком, комбинированным способом

по временным показателям: временная (с возвращением на постоянного жительства в течение нескольких суток); среднесрочная – до 1 месяца; продолжительная – более месяца.



Варианты проведения эвакуации

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.



ВОПРОС 2.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО
РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ
НАСЕЛЕНИЯ.



Организация эвакуации населения.

Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.

Планирование эвакуационных мероприятий.



*Эвакуационный
орган*

– нештатный орган, создаваемый на базе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или управленческого аппарата организации, предназначенный для планирования, организации и руководства проведением эвакуационных мероприятий (ГОСТ Р 42.0.02-2001).



Эвакуационные органы

Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях и тренировках по гражданской обороне.

Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



*Эвакуационные
органы*

*создаются в
мирное время:*

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт;
- оперативные группы по организации вывоза эвакуанаселения.



Эвакуационные комиссии:

Ими являются:

- **ЭК**: территориальные (республиканские, краевые, областные, городские, районные, населенных пунктов) и объектовые;
- **СЭП** – городские и объектовые;
- **эвакоприемные комиссии** – при органах местного самоуправления;
- **ППЭ** приемные эвакуационные пункты;
- **ПЭП** приемные эвакуационные пункты;
- **ГУ** группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта),
- **ОГ** оперативные группы по организации вывоза эвакуонаселения;

Территориальные эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляются заместителями руководителей **ОИВС РФ** и **ОМС**, объектовые эвакуационные комиссии – заместителями руководителей объектов экономики. Создаются решениями руководства **ГО** территориальных и объектовых **ОУ** создаются эвакуационные органы, которые должны тесно работать с руководящими структурами и службами **ГО**.

**Эвакуационные
комиссии.
Республиканская
эвакуационная
комиссия**

Состав Республиканской эвакуационной комиссии был утвержден Постановлением Правительства Республики Дагестан от 2013 года № 294 «Об утверждении состава Республиканской эвакуационной комиссии» (с изменениями на 25.06.2015) и Распоряжением Главы Республики Дагестан от 10.10.2016 года №139-рг.

В данном документе определен состав комиссии поименно на ответственных участках:

1. Руководство: Джафаров Р.Д.-заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан (председатель Комиссии); Казимагамедов Н.М. (ГУ МЧС РД по РФ); Магомедов Р.Г.(секретарь комиссии);
2. Группа оповещения и связи;
3. Группа организации размещения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения;
4. Группа дорожного и транспортного обеспечения;
5. Группа учета эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, информации;
6. Группа эвакуации и размещения материальных и культурных ценностей;
7. Группа первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения



Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакуационных комиссий назначаются лица из числа руководящих работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации

*Эвакуационные
комиссии.
Состав*



Эвакуационные комиссии.

Состав

В состав эвакуационных и эвакуационных комиссий назначаются лица руководящего состава администраций, транспортных органов, органов народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов, мобилизационных подразделений ОИВ, ОУ ГОЧС. Лица, имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Объектовую эвакуационную комиссию возглавляет, как правило, один из заместителей директора (руководителя) предприятия, учреждения, организации. В состав объектовой эвакуационной комиссии назначаются начальники основных служб (отделов), начальники цехов или их заместители.



***Эвакуационные
комиссии.***

***Примерный
состав.***

1. председатель комиссии;
2. заместитель председателя комиссии;
3. заместитель председателя комиссии по безопасному району;
4. секретарь комиссии;
5. группа учета эвакуонаселения и информации;
6. группа учета эвакуации материальных ценностей;
7. группа организации сбора и отправки эвакуонаселения;
8. группа оповещения и связи;
9. начальники эвакуационных эшелонов, старшие автоколонн, пеших колонн;
10. представитель эвакуационной комиссии на СЭП.



Эвакуационная комиссия. Задачи

- планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Эвакуационные комиссии ведут учет количества рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации, разрабатывают соответствующие документы, осуществляют руководство объектовым СЭП и взаимодействие с районными (городскими) органами местного самоуправления, эвакуационной комиссией в безопасном районе

Сборный эвакуационный пункт (СЭП)

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Создаются на базе одного предприятия (учреждения, организации). При вывозе людей железнодорожным или водным транспортом СЭП размещаются вблизи станций, портов (пристаней) и на предприятиях, имеющих свои подъездные пути.

При вывозе населения автотранспортом СЭП размещается на территории или вблизи тех объектов, рабочие и служащие которых следуют этим транспортом. Располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакоприемными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным транспортом.



Сборный эвакуационный пункт (СЭП)

К сборному эвакуационному пункту прикрепляются организации, работники которых с неработающими членами семей, и население, не занятое в производстве, эвакуируются через этот сборный эвакуационный пункт.

За сборным эвакуационным пунктом закрепляются:

- а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;
- б) медицинская организация;
- в) организации жилищно-коммунального хозяйства.

К СЭП приписываются:

- объекты, персонал которых, с неработающими членами семей, эвакуируется через этот СЭП;
- неработающее население.

Экстренная эвакуация из зоны ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП.



**Сборный
эвакуационный
пункт
(СЭП)**

Количество СЭП, места их развёртывания определяются с учётом общей численности эвакуонаселения, количеством маршрутов вывоза (вывода) людей; мест пунктов посадки.

СЭП обеспечиваются пунктами выдачи средств индивидуальной защиты, а для укрытия населения – убежищами и противорадиационными укрытиями.

Каждому СЭП присваивается порядковый номер.

На СЭП оборудуются рабочие места для их работников.

СЭП должен обеспечить своевременную регистрацию и формирование прибывших колонн, организованную отправку их на пункты посадки или на исходные пункты маршрутов пешей эвакуации.

Пропускная способность СЭП 4000-5000 человек.

Численность личного состава СЭП – 25-30 человек.

**Сборный
эвакуационный
пункт.
Примерный
состав
(СЭП)**

- начальник и его заместитель;
- комендант;
- группа связи 3-4 чел;
- группа регистрации и учёта 8 чел;
- группа формирования эшелонов (колонн) 15-20 чел;
- комната матери и ребёнка 3-4 чел;
- стол справок;
- медицинский пункт;
- пост охраны общественного порядка;
- группа транспортного обеспечения;
- представители с объектов и организаций, приписанных к СЭП;
- пост РХН.

Начальник СЭП назначается решением главы местного самоуправления города или руководителем объекта экономики (организации) из числа ответственных работников или из числа руководящего состава ОЭ, создающего СЭП.



**Сборный
эвакуационный
пункт.
Документы
(СЭП)**

1. приказ формирователя о создании СЭП;
2. функциональные обязанности членов СЭП;
3. список администрации СЭП;
4. схема оповещения членов СЭП в рабочее и в не рабочее время;
5. перечень приписанных автомобильных колонн, график подачи транспорта на место посадки (для автомобильного СЭП), станции посадки на железнодорожный транспорт, графики движения железнодорожного транспорта (для железнодорожных СЭП);
6. график вывоза (вывода) населения через данный СЭП;
7. перечень организаций, приписанных к СЭП;
8. журнал регистрации прибывших организаций;
9. схема связи с эвакоорганами города, района, станцией (местом) посадки, приписанными объектами;

**Сборный
эвакуационный
пункт.
Задачи
(СЭП)**

- изучение руководящих документов по вопросам эвакуации населения;
- разработка планирующих документов СЭП и проведения своевременной их корректировки;
- знание мест расположения станций (пунктов) посадки и исходных пунктов на маршрутах пешей эвакуации, а также маршрутов движения к ним;
- обеспечение наличия телефонной связи с городской ЭК, объектовыми ЭК, с транспортными органами, станциями (пунктами) посадки и исходными пунктами маршрутов пешей эвакуации;
- планирование мероприятий по всестороннему обеспечению работы СЭП, охраны общественного порядка и защиты эвакуируемого населения, прибывающего на СЭП;
- укомплектование личным составом СЭП и обучение его в соответствии с планом подготовки эвакоорганов.

При выполнении мероприятий по гражданской обороне третьей очереди идет уточнение расчетов на проведение эвакуационных мероприятий, развертывание СЭП, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта.

Сборный эвакуационный пункт (СЭП)

- изучение руководящих документов по вопросам эвакуации населения;
- разработка планирующих документов СЭП и проведения своевременной их корректировки;
- знание мест расположения станций (пунктов) посадки и исходных пунктов на маршрутах пешей эвакуации, а также маршрутов движения к ним;
- обеспечение наличия телефонной связи с городской ЭК, объектовыми ЭК, с транспортными органами, станциями (пунктами) посадки и исходными пунктами маршрутов пешей эвакуации;
- планирование мероприятий по всестороннему обеспечению работы СЭП, охраны общественного порядка и защиты эвакуируемого населения, прибывающего на СЭП;
- укомплектование личным составом СЭП и обучение его в соответствии с планом подготовки эвакоорганов.

При выполнении мероприятий по гражданской обороне третьей очереди идет уточнение расчетов на проведение эвакуационных мероприятий, развертывание СЭП, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта.



**Промежуточные
пункты
эвакуации
(ПЭП)
создаются для:**

- кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными укрытиями и укрытиями;
- перерегистрации населения и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

На ППЭ производится пересадка эвакуируемых с «грязного» транспорта на «чистый». Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуируемых только на загрязненной территории. «Чистый» транспорт используется для вывоза эвакуируемых с ППЭ до мест временного размещения.

Примерный состав ППЭ (должностные лица):

- начальник ППЭ; заместитель начальника ППЭ.

Группы:

- учета населения;
- временного размещения и обеспечения населения;
- отправки населения на ПЭП;
- пост (группа) ООП;
- медицинский пункт;
- звено связи;
- звено по обслуживанию ППЭ;
- звено по обслуживанию укрытий (если они есть);
- комната матери и ребёнка;
- подвижный пункт вещевого снабжения;
- подвижный пункт питания.

При эвакуации из зоны заражения, загрязнения дополнительно создаются:

- пост специальной обработки техники, имущества и санитарной обработки населения;
- пост радиационного и химического наблюдения;
- пост обеспечения средствами индивидуальной защиты.

**Промежуточные
пункты эвакуации.
Примерный состав
ПЭП.**



**Промежуточные
пункты
эвакуации
(ПЭП):
группы
маршрута
пешей
эвакуации.
Задачи**

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

- ✓ организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
- ✓ ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
- ✓ оказание медицинской помощи в пути следования;
- ✓ организацию охраны общественного порядка;
- ✓ оказание доврачебной помощи на пути следования.

Начальник маршрута пешей эвакуации подчиняется руководителю эвакуационной комиссии и отвечает за постоянную готовность эвакуационного маршрута и успешное решение возложенных на него задач по проведению рассредоточения и эвакуации населения. Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов. В состав группы управления входят представители основных предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления районов загородной зоны,



**Промежуточные
пункты
эвакуации
(ПЭП):
группы
маршрута
пешей
эвакуации.
Состав.**

В состав группы управления входят представители основных предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления районов загородной зоны, по территориям которых проходят маршруты. Начальник маршрута пешей эвакуации подчиняется руководителю эвакуационной комиссии и отвечает за постоянную готовность эвакуационного маршрута и успешное решение возложенных на него задач по проведению рассредоточения и эвакуации населения. Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов и организуют выполнение возложенных задач методом патрулирования по маршруту на подвижных средствах.

В целях обеспечения необходимой слаженности в работе группа управления делится на звенья (отделения):

- связи,
- учета прохождения колонн,
- обеспечения движения,
- регулирования движения и охраны общественного порядка,
- медицинской помощи на санитарных машинах.



**Промежуточные
пункты
эвакуации
(ПЭП):
группы
маршрута
пешей
эвакуации.
Требования**

Требования к движению пеших колонн:

- скорость движения 3-4 км/час;
- суточный переход должен составить 30-40 км за 10-12 час времени нахождения колонны в пути.



Эвакоприемные комиссии (ЭПК):

создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

1. планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
2. организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;
3. организации и контроля обеспечения эвакуации;
4. учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.



**Эвакоприемные
комиссии
(ЭПК).
Состав.**

Эвакоприёмная комиссия, возглавляется заместителем главы администрации. В её состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей органов внутренних дел и других работников, связанных с приёмом, размещением и обеспечением эвакуируемых.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу по мобилизации, в состав эвакоприёмной комиссии не назначаются. Эвакоприёмные комиссии осуществляют свою деятельность на основе положений, разрабатываемых создающими их органами.



Эвакоприемные комиссии (ЭПК). Задачи

- ✓ поддержание постоянной связи с эвакокомиссией города, осуществляющего эвакуацию, получение от неё информации об отправке населения, сроках прибытия транспорта с эвакуируемыми и пешеходными колоннами;
- ✓ информирование подчинённых эвакоорганов, а также организаций, выполняющих задачи по обеспечению эвакомероприятий, оценка санитарно-эпидемиологической, радиационной и химической обстановки на территории своего населённого пункта и внесение необходимых изменений в план размещения эвакуируемых, сбор и обобщение данных об их приёме и размещении;
- ✓ доклад руководителю района (города) и вышестоящей эвакуационной комиссии о ходе выполнения эвакоприёмных мероприятий.



Приемные эвакуационные пункты (ПЭП)

создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

На приемных эвакуационных пунктах при необходимости оборудуются укрытия для эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей, развертывается медицинский пункт.

Располагаются вблизи пунктов (станций) высадки в общественных и административных зданиях..



Приемные эвакуационные пункты (ПЭП)

На приемных эвакуационных пунктах при необходимости оборудуются укрытия для эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей, развертывается медицинский пункт.

Администрация ПЭП назначается приказом соответствующего руководителя муниципального района, в неё не должны назначаться лица, имеющие мобилизационное предписание.

Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

1. обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);
2. организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;
3. организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
4. обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных
5. эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.



**Администрации
пунктов
посадки
(высадки)**

Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

1. обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);
2. организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;
3. организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
4. обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.



**Приемные
эвакуационные
пункты
(ПЭП).
Примерный
состав**

Примерный состав приёмного эвакуопункта:

- начальник и его заместитель;
- комендант;
- группа встречи и приёма эвакуонаселения;
- группа распределения и отправки к местам расселения;
- группа учёта и регистрации;
- группа организации снабжения;
- стол справок;
- комната матери и ребёнка;
- медпункт;
- пост охраны общественного порядка.



**Приемные
эвакуационные
пункты
(ПЭП).
Задачи.**

1. встреча прибывающих из города пеших колон, автоколонн (поездов) и обеспечение высадки людей совместно с администрацией пункта высадки;
2. организация (при необходимости) временного размещения эвакуируемых в ближайшем населённом пункте;
3. отправка их в пункты постоянного размещения во взаимодействии с автотранспортной службой района;
4. доклады эвакоприёмной комиссии района о времени прибытия, количестве эвакуируемых, и их отправке;
5. оказание доврачебной помощи нуждающимся;
6. поддержание общественного порядка;
7. укрытие эвакуированного населения по сигналам ГО.



**Экстренная
эвакуация из
зоны ЧС.
Оперативные
группы (ОГ).
Состав.**

Экстренная эвакуация из зоны ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП.

Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы (ОГ), за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

В состав ОГ входят подразделения:

- оповещения населения;
- учета и регистрации эвакуируемого населения;
- транспортного обеспечения;
- охраны общественного порядка;
- обеспечения размещения эвакуируемого населения;
- медицинские посты;
- посты организации общественного питания;
- посты обеспечения предметами первой необходимости.



**Экстренная
эвакуация из
зоны ЧС.
Оперативные
группы (ОГ).
Задачи.**

1. оповещение, сбор, учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт по месту нахождения (по месту жительства или работы);
2. распределение эвакуируемого населения по транспортным средствам, формирование колон (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
3. осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакуационных органов и органов военного управления;
4. поддержание общественного порядка на всех этапах проведения эвакуации..



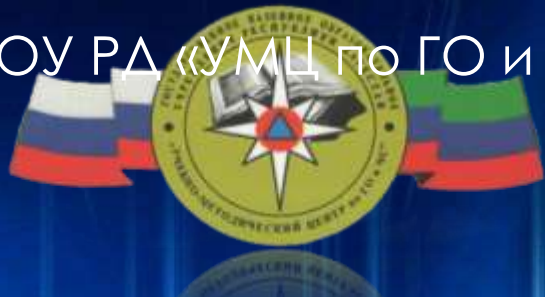
**Эвакуационные
комиссии.
Завершение
плановых
мероприятий**

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.



**Эвакуационные
комиссии.
Завершение
плановых
мероприятий**

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.



Организация эвакуации населения.

Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.

Планирование эвакуационных мероприятий.



– это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами поставленных задач (мероприятий) по действиям при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий, материальных и культурных ценностей.

Планирование эвакуации

План эвакуации оформляется как приложение к плану ГО и ЗН. Планированию эвакуации предшествует изучение руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка районов размещения эвакуируемого населения.

Основные требования к планированию эвакуационных мероприятий изложены в приказе МЧС России от 16.02.12 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения».



Планирование эвакуации. Задачи.

- определение оптимального перечня мероприятий;
- уточнение последовательности выполнения мероприятий;
- установление сроков, исполнителей, привлекаемых материальных и финансовых ресурсов.

Задачи по проведению эвакуационных мероприятий на военное время ставятся и решаются повсеместно, в нашем случае рассматривается уровень РД, муниципальных образований, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

Задачи по проведению эвакуационных мероприятий при ЧС мирного времени ставятся и решаются на уровне Республики Дагестан, муниципальных образований, организаций разных форм собственности и ведомственной принадлежности.



Планирование эвакуации.

План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей муниципального образования **согласовывается** с начальником главного управления МЧС России по РД, начальником территориального гарнизона РД, **утверждается** руководителем органа местного самоуправления и **подписывается** председателем эвакуационной комиссии органа местного самоуправления.



**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации**

На плане муниципального образования отражаются:

1. границы территории и районов;
2. объекты, продолжающие работу в военное время (красным цветом), с их характеристиками, объекты, переносящие свою деятельность в безопасный район (зеленым цветом), с их характеристиками;
3. жилищно-эксплуатационные органы с указанием количества эвакуируемого населения по каждому из них;
4. маршруты движения от исходного пункта до промежуточного пункта эвакуации или места размещения в безопасном районе;
5. места дислокации городских пунктов управления органов местного самоуправления;
6. зоны возможного катастрофического затопления;
7. количество населения, подлежащее вывозу (выводу) из зон катастрофического затопления в целом;



**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации**

На плане муниципального образования отражаются:

8. сборные эвакуационные пункты с указанием их номеров, приписанных к ним пунктов посадки (станции, пристани), количеством прибывающего эвакуируемого населения (в знаменателе) и номеров приписанных объектов (в числителе);
9. пункты погрузки материальных и культурных ценностей для вывоза в безопасный район с указанием условного номера объекта (в числителе) и объема (в знаменателе);
10. количество населения, подлежащее вывозу (выводу) из зон катастрофического затопления, по каждому населенному пункту и по зоне в целом;
11. пункты размещения материальных и культурных ценностей с указанием условного номера объекта (в числителе) и объема материальных и культурных ценностей (в знаменателе);



На плане муниципального образования отражаются:

**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации**

12. перечень колонн, их состав и нумерация;
13. исходные пункты, пункты регулирования и время прохождения их всеми колоннами;
14. места привалов и их продолжительность;
15. медицинские пункты, пункты обогрева, питания, водоснабжения;
16. наличие защитных сооружений гражданской обороны вблизи маршрута;
17. промежуточные пункты эвакуации;
18. пункты размещения в безопасных районах; у) сигналы управления и оповещения



**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации**

В пояснительную записку к плану эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей муниципального образования включаются три раздела:

- I. организация подготовки к проведению эвакуации;
- II. организация и проведение частичной и общей эвакуации;
- III. обеспечение эвакуационных мероприятий.



Планирование эвакуации.

Состав плана эвакуации.

Пояснительная записка.

В разделе, касающемся *организации подготовки к проведению эвакуации* (п.1), указываются следующие сведения:

- ❖ порядок оповещения руководящего состава гражданской обороны,
- ❖ руководителей объектов экономики и населения о начале эвакуации;
- ❖ порядок приведения в готовность эвакуационных органов;
- ❖ порядок развертывания СЭП;
- ❖ порядок приведения в готовность сил и средств, обеспечивающих
- ❖ проведение эвакуации.



В разделе, касающемся *организации и проведения частичной и общей эвакуации* (п.II), указываются следующие сведения:

- ❖ планируемые сроки проведения частичной и общей эвакуации;
- ❖ порядок вывоза эвакуируемого населения при частичной и общей эвакуации различными видами транспорта;
- ❖ организация вывода населения пешим порядком и общая характеристика маршрутов пешей эвакуации;
- ❖ организация рассредоточения рабочих смен и организаций, продолжающих работу в военное время;
- ❖ объем материальных и культурных ценностей, потребное количество транспорта для их вывоза в безопасный район;
- ❖ организация защиты населения, материальных и культурных ценностей в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- ❖ очередность вывоза (вывода) населения из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, количество используемого транспорта, используемые эвакуационные направления и эвакуационные маршруты;
- ❖ порядок размещения эвакуируемого населения в безопасном районе;
- ❖ организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации.**

Пояснительная
записка.



**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации.**

**Пояснительная
записка.**

В разделе, касающемся *обеспечения эвакуационных мероприятий* (п.Ш), указываются следующие сведения:

- ❖ организация управления и связи в ходе эвакуации; - транспортное обеспечение;
- ❖ лечебно-эвакуационные и санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- ❖ инженерное обеспечение;
- ❖ организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на маршрутах эвакуации;
- ❖ первоочередное обеспечения населения в безопасных районах;
- ❖ организация комплексной разведки;
- ❖ организация продовольственного обеспечения эвакуируемого населения;
- ❖ организация обеспечения эвакуируемого населения средствами индивидуальной защиты;
- ❖ дорожного обеспечения;
- ❖ порядок информирования и инструктирования населения.



К пояснительной записке прилагаются следующие приложения:

**Планирование
эвакуации.
Состав
плана
эвакуации.**

**Пояснительная
записка.
Приложения.**

1. Дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, пунктов посадки (станций, пристаней) и высадки населения.
2. Распределение организаций, подлежащих эвакуации по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасном районе.
3. Потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения.
4. Состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность.
5. Схема оповещения руководящего состава гражданской обороны, руководителей объектов экономики и населения о начале эвакуации.
6. Схема организации управления и связи в ходе проведения эвакуационных мероприятий.
7. Характеристика безопасного района, выделенной для размещения эвакуируемого населения.



План приема и размещения эвакуируемого населения.

План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (далее – План приема и размещения эвакуируемого населения) оформляется в виде текстового документа с приложениями, являющимися составной и неотъемлемой их частью, на карте с пояснительной запиской.

На титульном листе Плана приема и размещения эвакуируемого населения предусматривается согласующая подпись начальника главного управления МЧС России по РД и утверждающая подпись руководителя органа местного самоуправления, полное наименование Плана приема и размещения эвакуируемого населения.

План приема и размещения эвакуируемого населения подписывается председателем эвакуационной комиссии муниципального образования и утверждается руководителем органа местного самоуправления.



В План приема и размещения эвакуируемого населения включаются три раздела:

- I. порядок приведения эвакуационных органов в готовность;
- II. порядок подготовки эвакуационных мероприятий;
- III. порядок проведения приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей.

План приема и размещения эвакуируемого населения.



К Плану приема и размещения эвакуируемого населения прилагаются следующие приложения:

- а) расчет размещения организаций, переносящих свою деятельность в безопасные районы;
- б) расчет приема и размещения эвакуируемых материальных и культурных ценностей в безопасном районе;
- в) сводные данные учета населения, рабочих и служащих, прибывающих по эвакуации в безопасные районы;
- г) расчет транспорта и распределение по видам транспорта прибывающего на пункты высадки (приемные эвакуационные пункты) эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения для отправки его в места расселения в безопасном районе;

План приема и размещения эвакуируемого населения.

Приложения



К Плану приема и размещения эвакуируемого населения прилагаются следующие приложения:

- д) календарный план основных мероприятий эвакуационной комиссии органа местного самоуправления;
- е) схема оповещения руководящего состава органа местного самоуправления и эвакуационной комиссии;
- ж) схема связи;
- з) план наращивания инженерной защиты муниципальных образований, территории которых не отнесены к группам по гражданской обороне, при приведении в готовность гражданской обороны разрабатывается в соответствии с приложением № 3.

План приема и размещения эвакуируемого населения.

Приложения



На карте муниципального образования отражаются:

- а) границы территории муниципального образования с указанием численности принимаемого эвакуируемого и рассредоточиваемого населения;
- б) границы зон возможных разрушений соседних территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне (населенных пунктов с объектами, отнесенными к категории особой важности по гражданской обороне, железнодорожными станциями первой категории);
- в) границы безопасных районов на территории муниципального образования, выделенных для размещения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей с территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне;
- г) зоны возможного катастрофического затопления (подтопления);
- д) районы, в которые запрещается подселять рассредоточиваемое и эвакуируемое население - согласованные с органами военного управления;

План приема и размещения эвакуируемого населения.

Карта
муниципального
образования.



На карте муниципального образования отражаются:

- к) маршруты вывоза прибывающего населения от приемных эвакуационных пунктов (пунктов высадки) до мест расселения в безопасном районе;
- л) количество населения, подлежащее вывозу (выводу) из зон катастрофического затопления на территории муниципального образования, по каждому населенному пункту и по зоне в целом;
- м) объекты, переносящие свою деятельность на территорию муниципального образования (зеленым цветом), с их характеристиками;
- н) места дислокации пунктов управления органов управления гражданской обороны РД, муниципального образования и взаимодействующих муниципальных образований

План приема и размещения эвакуируемого населения.

Карта
муниципального
образования.



Обеспечение эвакуационных мероприятий:

связи и оповещения,

транспортное,

медицинское,

охраны общественного порядка,

организация питания и обогрева



Оповещение о начале эвакуации осуществляют органы повседневного управления РСЧС:

- информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- центр управления в кризисных ситуациях главного управления МЧС России по РД, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти РД, и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

**Обеспечение
эвакуамероприя
тий:
связь и
оповещение**



При этом системы оповещения различных уровней используются для доведения информации:

- **федеральная** (межрегиональная) система оповещения – до органов исполнительной власти РД, главного управления МЧС России по РД;
- **региональная** – до руководящего состава гражданской обороны и РСЧС РД, главного управления МЧС России по РД, органов управления гражданской обороны и РСЧС муниципальных образований, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, дежурно-диспетчерских служб организаций, населения, проживающего на территории Дагестана;
- **муниципальная** – до руководящего состава гражданской обороны и РСЧС муниципального образования, дежурно-диспетчерских служб организаций, населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;
- **локальная** – до руководящего состава гражданской обороны и объектового звена РСЧС, персонала и населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения

**Обеспечение
эвакуационных
мероприятий:
связь и
оповещение**



**Обеспечение
эвакуационных
мероприятий:
связь и
оповещение**

Обеспечение связи в период эвакуации заключается в **оснащении СЭП, ППЭ, ПЭП, органов управления эвакуационными мероприятиями** стационарными или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Особое значение имеет **информирование** и инструктирование **населения** в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей следует использовать электронные средства массовой информации, уличные и установленные на транспортных средствах громкоговорители, наглядную информацию.



Обеспечение эвакуационных мероприятий:
связи и оповещения,
транспортное,
медицинское,
охраны общественного порядка,
организация питания и обогрева



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения

– это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

Реализация данного комплекса

мероприятий требует решения следующих задач:

- поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению эвакуационных перевозок;
- максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств для организации эвакуационных перевозок в сжатые сроки;
- обеспечение устойчивости работы транспорта, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуационных перевозок.



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Проводится в два этапа: сначала на промежуточные пункты, расположенные в безопасных районах загородной зоны, а затем на конечные пункты размещения.

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

- ✓ первоначальное использование видов транспорта непосредственно на пункты высадки к местам размещения;
- ✓ вывод эвакуированного населения пешим порядком на ППЭ с последующей посадкой на транспортные средства и вывозом на конечные пункты к местам размещения;
- ✓ доставка эвакуируемых от мест жительства к СЭП и пунктам посадки на эвакуотранспорт.

Комбинированный способ.



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Проводится в два этапа: сначала на промежуточные пункты, расположенные в безопасных районах загородной зоны, а затем на конечные пункты размещения.

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

Эвакуация населения автомобильным транспортом может осуществляться двумя способами:

Комбинированный способ.

- прямой перевозкой людей из зон опасности непосредственно в конечные пункты эвакуации;
- поэтапной перевозкой людей с пересадкой их в промежуточных эвакуационных пунктах.



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
Документы

Исходными данными для составления планирующих документов являются:

- задание руководителям автотранспортной службы (АТС) на эвакуацию населения по маршрутам и времени действия;
- выписки из планов эвакуации и ее обеспечения;
- документы, определяющие порядок взаимодействия с эвакуируемыми объектами, местными органами управления и другими видами транспорта.



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
Документы

В решении руководителя автотранспортной службы должны быть отражены:

- ❑ способы эвакуационных перевозок на основных направлениях и этапах эвакуации, распределение автотранспортных формирований по объектам эвакуации;
- ❑ очередность вывоза населения и материальных ценностей, пункты и порядок погрузки на автомобильный транспорт и выгрузки с него, порядок взаимодействия с другими видами транспорта, основы обеспечения и технического прикрытия дорог, состав пунктов управления, порядок их развертывания и меры по поддержанию устойчивого управления.



Основные планирующие документы по применению АТС дополняются пояснительными записками, схемами, расчётами, таблицами и другими поясняющими документами.

К таким документам могут быть отнесены:

- ✓ план (расчёт) использования автомобильных колонн,
- ✓ схема оповещения,
- ✓ сбора личного состава управления АТС,
- ✓ схема управления АТС,
- ✓ расчет на обеспечение ГСМ автомобильного транспорта, используемого при эвакуации населения,
- ✓ план технического прикрытия + (схема и пояснительная записка),
- ✓ структура,
- ✓ количественный и персональный состав отделений, групп управления АТС,
- ✓ график движения автоколонн и другие документы.

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
Документы



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

Предприятия-формирователи автотранспортных служб (АТС) районов и предприятия-поставщики автотранспорта назначаются органами местного самоуправления.

К АТС приписываются автотранспортные средства и другие необходимые техника и имущество, не подлежащие поставке в ВС России, а также водители, освобождённые от призыва в армию.

Подготовка автотранспортных формирований к выполнению своих задач и проверка их готовности осуществляются руководителями автопредприятий.



Обеспечение
эвакуамероприятий

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования, а также автотранспортных средств ведомственных, частных и акционерных предприятий.

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

Автоколонны, назначенные для укомплектования воинских частей на случай войны, могут привлекаться для эвакуации населения из опасных районов по согласованию с органами, осуществляющими мобилизацию.

Автоколонны.

Количество приписанных к службе водителей должно быть рассчитано исходя из планируемых часов работы колонны: на каждые 12 часов одна смена водителей



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

Автоколонны.

Автомобильные колонны направляются на сборные эвакуационные пункты, пункты посадки (погрузки), на предприятия, подлежащие эвакуации под руководством начальников колонн, а на небольшие предприятия, населенные пункты, учреждения – отдельными звеньями, группами машин.

Начальники автомобильных колонн, звеньев, групп отвечают за соблюдение эксплуатационных норм и правил посадки людей и погрузки материальных средств, мер безопасности, условий защиты людей и грузов от химического или радиоактивного заражения при их вывозе из зон заражения (загрязнения) и зон химической (радиационной) опасности



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

Автоколонны.

Основанием к сбору автоколонн (АК) является решение руководителя исполнительной власти РД и руководителей органов местного самоуправления на проведение эвакуационных мероприятий.

Автотранспортные формирования по установленному сигналу (распоряжению) сосредотачиваются в назначенном месте в готовности к выполнению своих задач согласно действующим планам и заданиям.

Все средства, предназначенные для обеспечения автономных действий автотранспортных формирований, поступают в их распоряжение согласно расчетам по материальному обеспечению и техническому прикрытию.



Предварительная заявка на эвакуационные перевозки предъявляется правительством РД и органами местного самоуправления.

В заявке указываются:

- ❑ объемы наибольших, вероятных перевозок по эвакуационным направлениям, станциям отправления и станциям назначения, в тыс. чел.;
- ❑ предложения по использованию для эвакуационных перевозок крытых грузовых вагонов и по уплотненной посадке людей в пассажирские вагоны;
- ❑ исходное время подвода первых групп эвакуируемых к станциям посадки (Ч+Х) с момента получения отделением железной дороги исполнительной заявки на фактически необходимые объемы эвакуационных перевозок;
- ❑ станции посадки в поезда для вывоза населения к местам размещения выбираются, исходя из комбинированного способа проведения эвакуации, когда в целях быстрейшего вывода людей из наиболее опасных зон максимально используются возможности городского и личного транспорта, а также выход пешим порядком к местам размещения или в районы ожидания посадки в поезда.

Обеспечение
эвакомероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
**Железная
дорога.**



Обеспечение
эвакомероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
МКЦ

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение, в соответствии с законодательством Российской Федерации, транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.
МКЦ

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение, в соответствии с законодательством Российской Федерации, транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

Формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршруте эвакуации



В ходе подготовки к транспортному обеспечению необходимо учесть:

- данные по состоянию дорожной сети;
- количество выходных автомагистралей из опасных районов и число полос движения;
- количество выходных железнодорожных магистралей и число путей на них;
- пропускную способность автомобильных дорог на выходах из опасных районов;
- пропускные способности железнодорожных линий, выделяемых в распоряжение ГО;
- наличие соединительных дорог между авто- и железнодорожными магистралями радиального направления, выходящими из опасных районов;
- обеспеченность населенных пунктов безопасных районов подъездными автомобильными и железными дорогами;
- обеспеченность автомобильными дорогами с усовершенствованным покрытием;
- наличие и протяженность водных, судоходных путей;

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

**Прогнозирование
Ж/Д**



В ходе подготовки к транспортному обеспечению необходимо учесть:

- наличие запасных переправ через водные преграды и их оборудование;
- запас средств для технического обслуживания и ремонта автомобильных дорог;
- данные по состоянию транспорта;
- наличие автотранспортных средств и структура автотранспортного парка, количество посадочных мест;
- техническую готовность автотранспортного парка;
- обеспеченность водителями автомобилей;
- наличие материалов для оборудования грузовых транспортных средств к перевозкам эвакуируемого населения;
- наличие материалов, необходимых для переоборудования транспортных средств, с целью повышения их защитных свойств, при перевозках населения на загрязненной (зараженной) местности;
- обеспеченность транспортных средств горюче-смазочными материалами;
- оборудование пунктов посадки-высадки населения на транспорт, оснащение их необходимыми техническими средствами.

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Транспортное
обеспечение
эвакуации
населения.

**Прогнозирование
Ж/Д**



Обеспечение эвакуационных мероприятий:
связи и оповещения,
транспортное,
медицинское,
охраны общественного порядка,
организация питания и обогрева



Организуется по территориально-производственному принципу и осуществляется соответствующими руководителями органов управления здравоохранением РД, в состав каждой областной, городской, (районной и др.) эвакуационных комиссий включается представитель медицинской службы на уровне заместителя руководителя органа здравоохранения муниципального образования.

Основными задачами представителя медицинской службы являются:

- практическая реализация мероприятий по организации медицинского
- обеспечения эвакуируемого населения;
- информация руководителя органа здравоохранения области, города, района об изменениях в плане и ходе эвакуационных мероприятий, а председателя эвакуационной комиссии – о санитарно-эпидемиологической обстановке на соответствующих территориях для внесения корректив в план и ход эвакуации.

Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.



До начала эвакуации:

- ❑ подготовка медицинских учреждений к эвакуации (уточнение количества транспортабельных, транспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и вывозимого имущества, порядка получения транспорта и др.);
- ❑ уточнение планов организации медицинского обеспечения эвакуируемого населения и выводимых для этого сил и средств;
- ❑ подготовка к развёртыванию и развёртывание медицинских пунктов на сборных эвакуационных пунктах, пунктах посадки (ПП), промежуточных пунктах эвакуации, пунктах высадки (ПВ), приемных эвакуационных пунктах и в пути следования;
- ❑ назначение в состав эвакуационных комиссий представителей органов здравоохранения;

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Задачи
Минздрава РД



В ходе эвакуации:

- ❑ эвакуация медицинских учреждений (в т.ч. транспортабельных больных), медицинского персонала (членов их семей) и медицинского имущества из ЗВО в безопасный район;
- ❑ организация медицинского обеспечения населения на всех этапах эвакуации (медицинских пунктах СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП и в пути следования), предусмотренных планами по эвакуации, организация на них круглосуточного дежурства медицинского персонала для обеспечения населения, эвакуируемого разными видами транспорта и пешим порядком;
- ❑ организация укрытия и лечения нетранспортабельных больных;
- ❑ снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Задачи
Минздрава РД



Исходные данные должны содержать следующие сведения:

- численность эвакуируемого населения (в том числе, детских учреждений и детей) в целом по городу и отдельно по его районам;
- перечень и дислокацию всех эвакуоорганов, осуществляющих эвакуацию населения;
- места расположения, количество и суточная пропускная способность сборных эвакуопунктов;
- количество маршрутов и способы эвакуации населения;
- места расположения пунктов посадки и количество эвакуируемого населения в каждой автоколонне или железнодорожном составе;
- дислокацию промежуточных пунктов эвакуации и пунктов высадки;
- перечень всех эвакуируемых лечебных учреждений, осуществляющих вывоз транспортабельных больных, с указанием численности транспортабельных больных, личного состава учреждений и членов их семей;
- количество и порядок подачи транспортных средств для эвакуации лечебных учреждений и больных;
- наличие и размещение объектов системы коммунально-бытового обслуживания и общественного питания.

Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Планирование.



На маршрутах эвакуации организуется круглосуточное дежурство медицинских работников.

Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Задачи
медперсонала.

Медицинский персонал всех развертываемых медицинских пунктов выполняет следующие функции:

- выявление заболевших, оказание им медицинской помощи, при необходимости госпитализация;
- выявление, временная изоляция, в последующем госпитализация инфекционных больных;
- выявление среди эвакуируемого населения медицинских работников и привлечение их к медицинскому обеспечению населения;
- осуществление контроля за санитарным состоянием СЭП, ПП, ПВ, ППЭ, ПЭП, транспорта, а также районов размещения эвакуируемого населения;
- участие в проводимых противоэпидемических мероприятиях с целью предупреждения вспышек и распространения массовых инфекционных заболеваний.



Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Задачи
медперсонала.

Все местные лечебные учреждения, расположенные на пути следования эвакуируемых, обязаны оказывать неотложную медицинскую помощь заболевшим, в пути следования и принимать из эшелонов (колонн) лиц, нуждающихся в стационарном лечении.

Эвакуация в эти лечебные учреждения осуществляется по вызову бригадами станций (подстанций) скорой (неотложной) медицинской помощи или специально выделенным на медпункт транспортом.

Станции (подстанции) скорой медицинской помощи работают до конца эвакуации, их персонал эвакуируется в безопасный район последними, оставляя часть бригад в городе в защитных сооружениях для работы в условиях военных действий.

Снабжение медикаментами, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом медицинских пунктов и мобильных врачебно-сестринских бригад осуществляется за счет лечебных учреждений, на базе которых они формируются.

Медицинское обеспечение эвакуируемого и рассредоточиваемого населения осуществляется в пути следования за счет медико-санитарных частей эвакуируемых (рассредоточиваемых) объектов экономики, а при отсутствии их за счет местных лечебных учреждений (районные участковые больницы, амбулатории, фельдшерско- акушерские пункты), расположенные в населенных пунктах на маршрутах эвакуации.



Обеспечение
эвакуамероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Задачи
медперсонала.
Нормы ПБ.

При эвакуации населения пешим порядком, в целях своевременного оказания эвакуируемому населению неотложной медицинской помощи при травмах, острых заболеваниях и транспортировке лиц, нуждающихся в лечении в условиях стационара, на каждом маршруте создается за счет местных лечебных учреждений не менее двух подвижных медицинских бригад на санитарном автомобиле, работающих «челночно» на выделенных им участках.

Каждая подвижная бригада (ПБ) включает 1 врача (фельдшера), 1 – 2 средних медицинских работников (сандружинниц), оснащается медицинским имуществом и обеспечивается средствами радиосвязи.



Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Подвижные
бригады.

Подвижные медицинские бригады подчиняются главному врачу лечебного учреждения, обеспечивающего, согласно плану, медицинскую помощь на данном участке маршрута эвакуации населения. Подвижные медицинские бригады обязательно должны иметь возможность подъезда ко всем местам привалов, поэтому места привалов должны выбираться с учетом этого требования.

Курсируя вдоль маршрута движения пеших колонн, подвижные медицинские бригады должны оказывать всем заболевшим необходимую медицинскую помощь и доставлять в ближайшие лечебные учреждения или на ППЭ.

Подвижные медицинские бригады подчиняются главному врачу лечебного учреждения, обеспечивающего, согласно плану, медицинскую помощь на данном участке маршрута эвакуации населения.



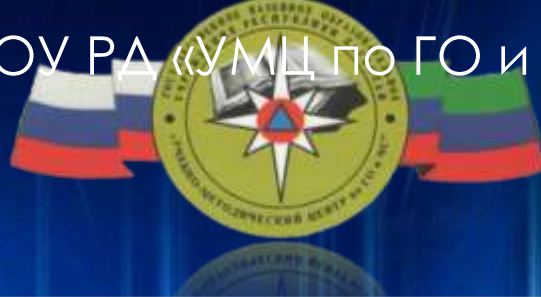
Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Норматив
медперсонала.

При этом в каждую **автоколонну** включают 2 средних медицинских работника (из числа подлежащих эвакуации) или двух сандружинниц с необходимым медицинским имуществом. При выявлении среди эвакуируемого населения медицинских работников они также могут быть привлечены для медицинского обеспечения в пути следования.

Пешую колонну из 500 – 1000 человек сопровождают 1-2 санитарные дружинницы с санитарными сумками. Заболевшие или получившие травмы из числа эвакуируемых пешим порядком после оказания им санитарной дружинницей первой помощи выносятся (выводятся) до места привала или заранее оговоренного места подхода транспорта.



Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Норматив
медперсонала.

Для медицинского обеспечения населения, эвакуируемого в пеших колоннах, на ППЭ создается медицинский пункт за счет ближайших к месту разворачивания ППЭ лечебно-профилактических учреждений. На медицинский пункт выделяется 1 врач, 2 средних медицинских работников на смену (12 ч), санитарный транспорт, необходимое медицинское имущество.

На станциях высадки эвакуируемого и рассредоточиваемого населения за счёт медицинской службы ГО сельского (муниципального) района создаются медицинские пункты, на каждый из которых выделяются на смену работы (12 ч): 1 врач, 2 средних медицинских работника, 1 санитарка (сандружинница), 1 дезинфектор из ближайшего к месту высадки лечебно-профилактического учреждения.



Все больные (пострадавшие), нуждающиеся в стационарном лечении, из медпунктов ПВ и ПЭП эвакуируются в ближайшие лечебные учреждения загородной зоны.

Медицинское обеспечение рабочих и служащих объектов в местах размещения организуется силами и средствами медсанчасти (МСЧ) объекта, а при отсутствии МСЧ - силами и средствами местных и эвакуируемых медицинских учреждений.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-участковому принципу в местах его размещения местными лечебно- профилактическими (больницы, поликлиники, диспансеры), санитарно- эпидемиологическими и аптечными учреждениями. При этом количество обслуживаемого одним участковым врачом населения резко увеличивается. Поэтому к работе привлекаются силы и средства эвакуированных в эти районы лечебно- профилактических учреждений города, а для обеспечения медикаментами и предметами ухода – аптеки и другие учреждения медицинского снабжения, прибывающие из крупных городов

Обеспечение
эвакомероприятий

Медицинское
обеспечение
эвакуации
населения.

Медицинское
обеспечение.



Обеспечение эвакуационных мероприятий:
связи и оповещения,
транспортное,
медицинское,
охраны общественного порядка,
организация питания и обогрева



Охрана общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения решается в два этапа.

Первый – подготовительный, предусматривает направление представителей органов внутренних дел в соответствующие территориальные эвакуокомиссии, уточнение исходных данных и корректировку специального плана охраны общественного порядка и безопасности. Кроме того, предварительно уточняется состояние маршрутов эвакуации, осуществляется рекогносцировка мест развертывания СЭП и пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт (если они не совмещаются со сборными эвакуационными пунктами), готовится или уточняется текст обращения к населению по поводу предстоящей эвакуации, информация о правилах поведения при эвакуации, рассматривается необходимость формирования дополнительных видов нарядов.

Обеспечение
эвакомероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.



Обеспечение
эвакомероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.
Этапы.

Охрана общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения решается в два этапа.

Первый – подготовительный, предусматривает направление представителей органов внутренних дел в соответствующие территориальные эвакокомиссии, уточнение исходных данных и корректировку специального плана охраны общественного порядка и безопасности. Кроме того, предварительно уточняется состояние маршрутов эвакуации, осуществляется рекогносцировка мест разворачивания СЭП и пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт (если они не совмещаются со сборными эвакуационными пунктами), готовится или уточняется текст обращения к населению по поводу предстоящей эвакуации, информация о правилах поведения при эвакуации, рассматривается необходимость формирования дополнительных видов нарядов.

Второй – основной, включает осуществление конкретных мероприятий по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения на протяжении всего периода эвакуации и учета эвакуированного населения в местах размещения.

Основными задачами **второго** этапа является:

- ❑ осуществление нарядами жесткого пропускного режима, предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
- ❑ проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;
- ❑ охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах ГО, задействованных в эвакуомероприятиях (СЭП, пункты посадки и погрузки, внутригородские маршруты, железнодорожные станции, речные порты, аэропорты и т.д.), маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;
- ❑ охрана объектов в установленном порядке на этот период;
- ❑ регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- ❑ сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;
- ❑ обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам;
- ❑ ведение борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;
- ❑ организация приписки эвакуированного населения и ведение адресно-

Обеспечение
эвакомероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.
Этапы.

Основными видами нарядов, обеспечивающих общественный порядок на СЭП и подходах к ним, является пост охраны порядка (ПО), патрули, оперативно-поисковые группы (ОПГ).

Посты охраны порядка выставляются на СЭП в местах посадки на транспорт, на специальных объектах. Они располагаются таким образом, чтобы наряд мог вести беспрепятственное наблюдение и эффективно действовать на удалении прямой видимости. Наряд подчиняется начальнику СЭП и поддерживает с ним постоянный контакт. Наряды несут службу на СЭП и подходах к ним до окончания эвакуации, после чего по указанию соответствующего начальника органов внутренних дел они снимаются и приступают к выполнению других задач.

Патрули действуют на конкретных маршрутах. Основная их задача – обеспечение общественного порядка, пресечение преступлений и других правонарушений, задержание нарушителей и преступников. Они оказывают помощь другим нарядам органов внутренних дел, представителям органов власти, эвакуационным комиссиям, должностным лицам ГО.

ОПГ имеет задачу предотвращать, пресекать и раскрывать по горячим следам преступления в закрепленном за группой секторе (районе), вести розыск преступников, скрывшихся с места преступлений выявлять и задерживать лиц, распространяющих ложные слухи, вести борьбу с распространением таких слухов среди населения.

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

Пост охраны.
Патруль. ОПГ.

Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

При проведении эвакуационных мероприятий в черте города охрана общественного порядка осуществляется также на внутригородских маршрутах эвакуации и пунктах посадки на транспорт. При этом охрана общественного порядка на пунктах посадки на транспорт осуществляется с учетом расположения их по отношению к СЭП (совместно или отдельно).

Если СЭП не совмещён с пунктами посадки на транспорт, охрана общественного порядка организуется с учетом формирования пеших колонн эвакуируемых, осуществляется одновременно и на маршрутах следования этих колонн.

При осуществлении эвакуационных мероприятий всегда должен применяться такой способ действий, как сопровождение колонн патрульными автомобилями ГИБДД. Его применение позволяет наиболее четко и эффективно обеспечить доставку транспорта с пораженными и эвакуируемыми людьми кратчайшими и наиболее безопасными путями к местам оказания помощи и временного размещения.

Пешие колонны эвакуируемых сопровождаются специальными нарядами (группами) сопровождения. Каждый такой наряд состоит из двух-трех работников полиции.



Обеспечение
эвакомероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

Охрану общественного порядка и регулирование дорожного движения при следовании вне пределов городов и населенных пунктов обеспечивают КПП, патрули, ОПГ, наряды сопровождения эвакоколонн, заслоны.

В состав этих нарядов входят также силы органов внутренних дел, по территории обслуживания которых, проходят маршруты эвакуации. Эти наряды органов внутренних дел, решая задачи обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения на загородных маршрутах (автодорогах), обеспечивают установленный единый порядок использования автомобильных дорог в условиях ведения ГО.

Ответственность за организацию движения на автомобильных дорогах страны, обеспечение установленного порядка движения по ним возлагается на ГИБДД, подразделения которой, кроме участия в работе КПП, проводят комплекс мероприятий, предполагающих использование технических средств ориентации и регулирования движения (установка соответствующих дорожных знаков, указателей, табло, панно).



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

Организация движения при проведении эвакуации может осуществляться следующим образом:

- ✓ выделением специальных обособленных полос для движения автотранспорта, либо переводом на особый режим движения отдельных автомагистралей;
- ✓ введением отдельных ограничений движения на улицах городов и загородных магистралях с целью приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакуационных мероприятиях;
- ✓ предоставлением преимущественного права проезда автоколонн эвакуируемым людьми через перекрестки.

Для более организованного и успешного действия нарядов органов внутренних дел загородные автомобильные маршруты разбиваются на участки, на которых выставляются наряды из расчета один КПП на 7-10 км, которые закрепляются за подразделениями ГИБДД соответствующих территориальных органов внутренних дел.



Обеспечение
эвакомероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

Наряды органов внутренних дел после завершения эвакуации осуществляют в местах размещения эвакуированных следующие мероприятия по:

- ✓ предупреждению и пресечению преступлений и иных нарушений общественного порядка;
- ✓ организации учета эвакуированного населения;
- ✓ адресно-справочной работе;
- ✓ розыску пропавших граждан;
- ✓ выявлению и направлению в приемники-распределители для несовершеннолетних детей и подростков, потерявших родителей или лиц, их замещающих;
- ✓ предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков.



Обеспечение
эвакуамероприятий

Охрана
общественного
порядка в
эвакуации
населения.

Оперативные
пункты.

Сопровождение эвакуированного населения от ПЭП до пунктов размещения осуществляется нарядами сопровождения, которые комплектуются, как правило, из числа сотрудников, не заступивших на службу, участковых, а также полицейских, закончивших службу на ПЭП.

В местах размещения эвакуированных, где нет подразделений органов внутренних дел (например, в сельской местности), соответствующий начальник создает для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью оперативные пункты полиции.

В их состав включаются работники аппаратов охраны общественного порядка, уголовного розыска, участковые инспектора и полицейские.

Сотрудники оперативных пунктов обеспечивают безопасность дорожного движения в населенных пунктах, где размещаются эвакуированные, организуют их учет и регистрацию, оказывают содействие должностным лицам в размещении прибывающих.



Обеспечение эвакуационных мероприятий:
связи и оповещения,
транспортное,
медицинское,
охраны общественного порядка,
организация питания и обогрева



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Организация
питания и
обогрева
в эвакуации
населения.

Финансовое обеспечение осуществляется:

- в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и подведомственных бюджетных организациях – за счёт средств федерального бюджета;
- в РД и входящих в её состав муниципальных образованиях – за счёт средств бюджета области и средств местных бюджетов;
- в организациях – за счёт собственных средств.

При планировании эвакуации материальных и культурных ценностей территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти РД, органы местного самоуправления и организации осуществляют расчёты финансовых средств, необходимых для проведения данных эвакуационных мероприятий, а также для подготовки баз хранения материальных и культурных ценностей.



Обеспечение

эвакуационных мероприятий

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий включает:

1. Инженерное оборудование СЭП, ППЭ и ПЭП:

- оборудование убежищ и укрытий для эвакуантов;
- оборудование аварийного освещения;
- оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;
- оборудование санузлов.

2. Инженерное оборудование пунктов посадки (высадки):

- оборудование укрытий и защитных сооружений;
- оборудование и содержание пунктов водоснабжения;
- оборудование санузлов;
- оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;
- обустройство мест посадки эвакуантов на транспортные средства.



Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий включает:

3. Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения в безопасном районе включает:

- оборудование общественных зданий, сооружений для размещения эвакуантов;
- оборудование медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань, временных торговых точек и других объектов быта;
- оборудование пунктов водоснабжения.

Оно возлагается на органы Минэкономразвития РФ, Министерство транспорта РФ, предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли, соответствующие службы ГО.

Обеспечение
эвакуационных мероприятий



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Организация
питания и
обогрева
в эвакуации
населения.

Коммунально-бытовое обеспечение осуществляют предприятия жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления (городские, районные, межрайонные специализированные предприятия и подразделения многоотраслевых объединений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства), министерств и ведомств.

- К коммунально-бытовому обеспечению эвакуанаселения относятся:
- организация водоснабжения эвакуанаселения и объектов социальной инфраструктуры (обеспечение эвакуируемого населения питьевой водой на маршрутах следования в районы размещения, необходимо осуществлять за счёт индивидуальных запасов в бутылках, флягах, канистрах в т.д.);
 - организация работы предприятий коммунальной энергетики по обеспечению тепловой и электрической энергией населения, объектов социальной инфраструктуры;
 - организация, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов быта (хлебопекарен, торговых точек, бань, прачечных и т.п.).



Обеспечение
эвакуационных мероприятий

Эффективность проведения эвакуационных мероприятий определяется тщательной проработкой вопросов всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий, учитывающие возможности (особенности) организаций, муниципальных образований.

Организация
питания и
обогрева
в эвакуации
населения.

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки их планирование и всесторонняя подготовка производятся заблаговременно в мирное время, а осуществление – в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время, при угрозе применения потенциальным противником оружия массового поражения, современных средств поражения или в условиях вооруженного конфликта.