



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН (МИНЮСТ РД)

ПРИКАЗ

«11» 12 2025 г.

№ 172-ОД

г. Махачкала

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 и руководствуясь Положением о Министерстве юстиции Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2019 г. № 346,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан на 2026 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства юстиции Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра юстиции Республики Дагестан в соответствии с распределением обязанностей.

Врио министра

С.В. Караченцев

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на
территории Республики Дагестан на 2026 год**

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которой направлена программа профилактики

1. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан.

2. Программа реализуется в 2026 г. и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, план мероприятий на 2026 г. и показатели оценки реализации Программы.

3. В соответствии с федеральными законами от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Дагестан от 31.12.2019 № 346 «Вопросы Министерства юстиции Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.09.2021 № 246 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан» Минюст РД уполномочен осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан.

4. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Дагестан и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на

территории Республики Дагестан, за исключением случаев, установленных пунктом 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

5. Контролируемыми лицами являются органы исполнительной власти Республики Дагестан, иные государственные органы Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан; государственные учреждения Республики Дагестан, муниципальные учреждения, являющиеся источниками комплектования государственного и муниципальных архивов Республики Дагестан (далее – контролируемые лица).

6. Объектом контроля является деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований.

7. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 31.12.2019 № 346 «Вопросы Министерства юстиции Республики Дагестан»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 28.09.2021 № 246 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан»;

постановление Правительства РД от 21.12.2021 № 344 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан»;

постановление Правительства РД от 26.04.2022 № 101 «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан»;

постановление Правительства РД от 24.05.2023 N 192 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» (вместе с «Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за

соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан»);

постановление Правительства РД № 266 от 22 августа 2025 г. «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре)».

8. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле:

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

приказ Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

приказ Федерального архивного агентства от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;

приказ Федерального архивного агентства от 09.12.2020 № 155 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Минюстом РД мероприятий по контролю, размещается на официальном сайте Минюста РД.

9. Контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере архивного дела;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. В целях приведения Положения о контроле в соответствие с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.08.2025 № № 266 внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан на 2025 год, утвержденной приказом Минюста РД от 05.12.2024 г. № 208-ОД проведено следующее: 8 контролируемым лицам объявлено и направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований; по результатам обобщения правоприменительной практики Минюста РД подготовлен, направлен в государственный и муниципальные архивы и размещен на официальном сайте Доклад о правоприменительной практике (обзор практики), в котором приведены характерные правонарушения и даны методические рекомендации по профилактике правонарушений; проведено 3 публичных слушания правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований архивного законодательства с участием специалистов, ответственных за делопроизводство и архив всех организаций – источников комплектования ГКУ РД «ЦГА РД», на которых проведена методическая работа; контролируемым лицам оказывалась методическая, консультативная помощь в области организации архивного дела и обеспечения сохранности архивных документов, они через государственный и муниципальные архивы республики обеспечены электронными версиями нормативных правовых актов по делопроизводству и архивному делу; регулярно осуществляется консультирование, информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Минюста РД, а также лично и по телефону.

После внесения изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.08.2025 № № 266 с целью выявления и устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований проведено 3 профилактических визита.

10. Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по хранению, комплектованию, учету и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, являются: возникновение угрозы повреждения, уничтожения, утраты, кражи, а также причиненный вред (ущерб).

В период 2025 г.: количество утраченных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, составило 225 ед. хр., что составляет 0,0003 % от общего количества документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся контролируемыми лицами; количество документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, которым причинен вред (ущерб) – 0.

11. Характерными правонарушениями, выявленными в ходе проверок являются: нарушение нормативных режимов хранения архивных документов,

нарушение порядка ведения и оформления основных учетных документов; нарушение сроков упорядочения и временного хранения архивных документов в организациях – источниках комплектования, несоблюдение ГОСТов в делопроизводстве, отсутствие номенклатуры дел, отсутствие экспертной комиссии, уничтожение документов с истекшими сроками хранения до утверждения описей дел постоянного хранения за аналогичный период.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

12. Цели Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан (далее – Программа профилактики):

повышение прозрачности системы по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, в рамках возложенной на Минюст РД компетенции;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причины, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований.

13. Задачами Программы являются:

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы профилактики приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Минюста РД актуальной информации:		
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля	поддерживать в актуальном состоянии	отдел по делам архивов
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля	по мере внесения изменений	отдел по делам архивов
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	поддерживать в актуальном состоянии	отдел по делам архивов
1.4.	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	отдел по делам архивов
1.5.	перечень контролируемых лиц, с указанием категории риска	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	отдел по делам архивов
1.6.	исчерпывающий перечень документов, сведений, которые могут запрашиваться Минюстом РД у контролируемого лица	поддерживать в актуальном состоянии	отдел по делам архивов

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.7.	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	поддерживать в актуальном состоянии	отдел по делам архивов
1.8.	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	поддерживать в актуальном состоянии	отдел по делам архивов
1.9.	доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Минюста РД	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада	отдел по делам архивов
1.10.	ежегодный доклад Минюста РД о состоянии контроля	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 23 февраля 2026 г.)	отдел по делам архивов
1.11.	письменные разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц, подписанные уполномоченным должностным лицом Минюста РД	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	отдел по делам архивов
1.12.	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан на 2027 г.	утвержденная программа в течение 5 дней со дня утверждения	отдел по делам архивов

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.13.	информация по вопросам соблюдения обязательных требований архивного законодательства (о результатах контрольных мероприятий)	в течение года, по мере проведения мероприятий	отдел по делам архивов
1.14.	иные сведения, информации	в течение года, по мере проведения мероприятий и разработки документов	отдел по делам архивов
2.	Обобщение Минюстом РД правоприменительной практики осуществления контроля (подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике)	не позднее 5 февраля 2026 года	отдел по делам архивов
3.	Подготовка ежегодного доклада Минюста РД о состоянии контроля	не позднее 15 февраля 2026 года	отдел по делам архивов
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	по мере необходимости	отдел по делам архивов
5.	Консультирование должностным лицом Минюста РД (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по следующим вопросам:	по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение года	отдел по делам архивов

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
	организация и осуществление контроля; предмет контроля; критерии отнесения объектов контроля к категории риска; состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; порядок обжалования решений Минюста РД, действий (бездействия) его должностных лиц; порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований		
6.	Обязательный профилактический визит	по отдельному плану-графику	отдел по делам архивов
7.	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	по обращениям контролируемых лиц	отдел по делам архивов
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан на 2027 год	не позднее 20 декабря 2026 г.	отдел по делам архивов

Финансирование исполнения функции по осуществлению контроля осуществляется Минюстом РД в рамках бюджетных средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности Минюста РД.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей Программы профилактики не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации настоящей Программы профилактики осуществляет Минюст РД. Ответственным исполнителем настоящей Программы профилактики является отдел по делам архивов Минюста РД.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей Программой профилактики приведен в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Должность	Функции	Контакты	Примечание
1	2	3	4	5
1.	Начальник отдела по делам архивов Минюста РД	Организация и координация деятельности по реализации Программы профилактики	+7 (8722) 69-42-13 dagarchiv@yandex.ru	
2.	Заместитель начальника отдела по делам архивов Минюста РД	Организация и проведение мероприятий Программы профилактики	+7 (8722) 69-16-11 dagarchiv@yandex.ru	
3.	Консультант отдела по делам архивов Минюста РД	Организация и проведение мероприятий Программы профилактики	+7 (8722) 69-16-11 dagarchiv@yandex.ru	
4.	Главный специалист- эксперт отдела по делам архивов Минюста РД	Организация и проведение мероприятий Программы профилактики	+7 (8722) 69-42-16 dagarchiv@yandex.ru	

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Мониторинг реализации Программы профилактики осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении контроля и в виде отдельного информационного сообщения

размещаются на официальном сайте Минюста РД (<https://minyust.e-dag.ru>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Показатели эффективности Программы профилактики приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки	100 %
2.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируруемыми лицами и Минюстом РД	100 %
3.	Вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом	100 % от числа обратившихся
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100 % от запланированного количества
5.	Доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100 % от запланированного количества