Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Постановление

О внесении изменений в государственную программу Республики
Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие
преступности в Республике Дагестан на 2015-2020 годы»

Правительство Республики Дагестан постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» (Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан <http://pravo.e-dag.ru>, 17.05.2016 г.).

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

Врио председателя Правительства

Республики Дагестан А. Гамидов

от «

»

2017 г.

№

УТВЕРЖДЕНЫ постановлением Правительства Республики Дагестан от « » 2017 года №

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан
’’Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
в Республике Дагестан на 2017 - 2020 годы”

1. В паспорте Программы:

а) в позиции, касающейся соисполнителей и участников Программы, слова:

«Министерство связи и телекоммуникаций» заменить словами «Министерство транспорта, энергетики и связи»;

«Агентство по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан» заменить словами «Агентство по дорожному хозяйству Республики Дагестан»;

«Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан» заменить словами «Министерство промышленности Республики Дагестан»;

«Министерство по управлению государственным имуществом Республики Дагестан», заменить словами «Министерство по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли Республики Дагестан».

б) в позиции «Перечень подпрограмм» слова «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2017 годы» заменить словами «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2018-2020 годы»;

в) в позиции «Объемы и источники финансирования Программы» слова «1 077 737,68 тыс. рублей» заменить словами «1 101 487,68 тыс. рублей», «120700,0 - в 2018 году; 122700,0 - в 2019 году; 117700,0 - в 2020 году» заменить словами «128450,0 - в 2018 году; 130450,0 - в 2019 году; 125950,0- в 2020 году»;

1. В разделе V Программы «Информация по ресурсному обеспечению, необходимому для реализации Программы, порядок финансирования мероприятий Программы и источники финансирования с указанием объемов, а также обоснование возможности привлечения средств» слова «1 077 737,68 тыс. рублей» заменить словами «1 101 487,68 тыс. рублей».
2. В разделе IX Программы слова «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015- 2017 годы» заменить словами «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2018-2020 годы».

4. Подпрограмму «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2017 годы» изложить в следующей редакции:

«Паспорт

подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие
преступности в Республике Дагестан на 2018-2020 годы»

Ответственный - Министерство юстиции Республики

исполнитель подпрограммы Дагестан

- Министерство по земельным,
имущественным отношениям и
вопросам торговли Республики
Дагестан

Министерство образования и науки
Республики Дагестан,

Министерство печати и
информации Республики Дагестан,
Министерство по национальной
политике Республики Дагестан,
Министерство по физической
культуре и спорту Республики
Дагестан

Участники подпрограммы - органы местного самоуправления

(по согласованию)

Цели подпрограммы - улучшение оперативной обстановки

. , путем оказания комплексного

воздействия на преступность; снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких;

обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, в том числе на улицах и в других общественных местах; повышение результативности противодействия религиозному экстремизму и терроризму, организованной преступности общеуголовной направленности; активизация борьбы с коррупцией и

Соисполнители

подпрограммы

Задачи подпрограммы

преступностью в сфере экономики;
вовлечение общественности в
работу по обеспечению
общественного порядка;
повышение уровня доверия
населения к правоохранительным
органам

- создание условий для эффективной
деятельности органов
государственной власти, органов
местного самоуправления и
правоохранительной системы,
повышение их ответственности за
организацию работы по усилению
борьбы с преступностью;
улучшение межведомственного
взаимодействия

правоохранительных органов на
приоритетных направлениях борьбы
с преступностью;
совершенствование
противодействия проявлениям
терроризма и экстремизма,
повышение эффективности борьбы
с организованной преступностью;
обеспечение экономической
безопасности, пресечение
проявлений коррупции;
оказание материально-технической
поддержки мероприятий по
усилению борьбы с преступностью;
обеспечение информационной
открытости деятельности
правоохранительных органов,
органов государственной власти и
органов местного самоуправления,
направленной на усиление борьбы с
преступностью;

активное вовлечение институтов
гражданского общества в работу по
обеспечению общественного
порядка;

повышение правовой грамотности

Этапы и сроки реализации подпрограммы

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

Объемы и источники

финансирования

подпрограммы

Ожидаемые результаты

населения, выработка и реализация мер по формированию у граждан законопослушного поведения

- 2018-2020 годы, в один этап

* снижение общего количества преступлений по отношению к 2017 году на 5 процентов, в том числе тяжких и особо тяжких - на 12 процентов, в общественных местах и на улицах - на 37,5 процента, экономической направленности - на 13 процентов, террористических актов - на 100 процентов, посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов - на 50 процентов, убийств - на 37,5 процента, причинений тяжкого вреда здоровью - на 46 процентов, разбоев - на 31 процент, грабежей - на 34 процента, краж - на 7 процентов, преступлений с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств - на 39 процентов, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, - на 9 процентов
* финансирование мероприятий подпрограммы планируется осуществлять за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан; объем финансирования подпрограммы из республиканского бюджета Республики Дагестан составит 23750,0 тыс. рублей, в том числе по годам:
1. г. - 7750,0 тыс. рублей,
2. г. - 7750,0 тыс. рублей,
3. г. - 8250,0 тыс. рублей
* повышение:

реализации подпрограммы уровня взаимодействия между

органами государственной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по организации борьбы с преступностью;

уровня поступлений налоговых, таможенных и иных платежей в республиканский бюджет Республики Дагестан; уровня правового и информационного обеспечения борьбы с преступностью; улучшение результатов работы по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркосодержащих веществ; закрепление тенденции к снижению количества: террористических акций;

посягательств на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов и граждан, в том числе убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью; преступлений имущественного характера, в том числе разбоев, грабежей, краж; снижение:

- \* уровня напряженности в обществе,

вызванной угрозой терроризма; темпов роста преступности и доли тяжких и особо тяжких преступлений;

уровня криминализации экономики; улучшение:

оперативной обстановки на территории республики; материально-технического обеспечения правоохранительной системы;

активизация работы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;

укрепление доверия населения к правоохранительным органам и формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе и результатах ее деятельности

I. Характеристика проблемы, на решение которой
направлена подпрограмма, основные показатели
и анализ социальных, финансово-экономических
и прочих рисков реализации подпрограммы

Противодействие преступности, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан, профилактика правонарушений всегда являлись важнейшими задачами органов государственной власти и общества в целом. Социально-экономическое и духовно-культурное развитие государства невозможно без достижения значительных успехов в борьбе с преступностью.

Основным источником угроз общественной безопасности остаются деятельность террористических групп и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение или повреждение критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также посягательства на представителей государственных и правоохранительных органов, общественных, религиозных деятелей и граждан.

Активно функционирует нелегальный наркорынок. Повышенную угрозу физическому и генетическому здоровью дагестанского общества представляют высокие темпы вовлечения несовершеннолетних в немедицинское потребление'наркотических средств.

Не обеспечена на должном уровне безопасность граждан на улицах и в других общественных местах, где по-прежнему совершается большое число преступлений против личности, жизни, здоровья и имущества граждан. Недопустимо высоким остается уровень смертности и травматизма участников дорожно-транспортных происшествий.

Требуется придание качественно нового импульса работе по пресечению экономических и налоговых преступлений, которые представляют реальную угрозу экономической безопасности республики, препятствуют притоку инвестиций в экономику.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долгосрочных программных мер, направленных на профилактику правонарушений, повышение уровня защищенности населения на улицах и в общественных местах, недопущение проявлений экстремизма и терроризма, усиление работы по привлечению граждан к участию в обеспечении

общественного порядка, использованию потенциала информационных технологий в охране правопорядка.

II. Описание основных целей и задач подпрограммы,
планируемые макроэкономические показатели по итогам
реализации подпрограммы

Основными целями подпрограммы являются:

улучшение оперативной обстановки путем оказания комплексного воздействия на преступность;

снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких;

обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, в том числе на улицах и в других общественных местах;

повышение результативности противодействия религиозному экстремизму и терроризму, организованной преступности общеуголовной направленности;

активизация борьбы с коррупцией и преступностью в сфере экономики;

вовлечение общественности в работу по обеспечению общественного порядка;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:

создание условий для эффективной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и правоохранительной системы, повышение их ответственности за организацию работы по усилению борьбы с преступностью;

улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов на приоритетных направлениях борьбы с преступностью;

совершенствование работы по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма, повышение эффективности борьбы с организованной преступностью;

обеспечение экономической безопасности, пресечение проявлений коррупции;

оказание материально-технической поддержки мероприятий по усилению борьбы с преступностью;

обеспечение информационной открытости деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на усиление борьбы с преступностью;

активное вовлечение институтов гражданского общества в работу по обеспечению общественного порядка;

повышение правовой грамотности населения, выработка и реализация мер по формированию у граждан законопослушного поведения.

В Республике Дагестан имеются возможности для реализации системы мер целевого воздействия на преступность и установления контроля над развитием криминальных процессов.

Необходимость разработки и реализации подпрограммы обусловлена социальной остротой проблемы. Реализация мероприятий подпрограммы создаст более благоприятные условия для деятельности правоохранительной системы по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений.

III. Сроки и этапы реализации подпрограммы Сроки реализации подпрограммы - 2018-2020 годы, в один этап.

IV. Обоснование значений целевых индикаторов и показателей

Целевые индикаторы и показатели должны отражать реальное улучшение оперативной обстановки путем оказания комплексного воздействия на преступность, снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, обеспечение защиты граждан от преступных посягательств. Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы представлены в таблице.

Таблица

Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Целевые индикаторы, показатели | Базовыезначенияпоказателей | Изменение значений по годам реализации подпрограммы |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Всего зарегистрировано преступлений | 12553 | 12203 | 12050 | 11900 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| тяжких и особо тяжких (проц.) | 3184 | 2734 | 2584 | 2434 |
| в общественных местах и на улицах | 2383 | 1885 | 1733 | 1530 |
| экономической направленности | 2089 | 1889 | 1739 | 1589 |
| По видам преступлений: |  |  |  |  |
| террористические акты | - | - | - | - |
| посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных | 57 | 40 | 35 | 30 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| органов |  |  |  |  |
| убийства | 93 | 80 | 80 | 75 |
| причинение тяжкого вреда здоровью | 86 | 75 | 75 | 60 |
| разбои | 55 | 50 | 50 | 40 |
| грабежи | 122 | 100 | 95 | 90 |
| кражи | 2021 | 1900 | 1800 | 1750 |
| преступления с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств | 197 | 150 | 140 | 130 |
| незаконный оборот наркотиков | 2234 | 2000 | 1800 | 1500 |

Реализация подпрограммы может быть досрочно прекращена при условии достижения целевых показателей ранее запланированного срока, а также в случаях, предусмотренных законодательством.

V. Информация по ресурсному обеспечению, необходимому
для реализации подпрограммы, порядок финансирования
мероприятий подпрограммы и источники финансирования
с указанием объемов, а также обоснование возможности
привлечения средств

Реализация подпрограммы обеспечивается за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Объемы финансирования подпрограммы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта республиканского бюджета на соответствующий год, исходя из его возможностей.

Мероприятия по организационному обеспечению подпрограммы, а также мероприятия, реализация которых входит в служебные обязанности работников органов исполнительной власти Республики Дагестан или учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Дагестан, финансируются за счет расходов, связанных с текущей деятельностью исполнителей, и не требуют дополнительных расходов в рамках подпрограммы.

В ходе реализации подпрограммы перечень мероприятий может корректироваться на основе анализа полученных результатов, а объемы

финансирования подлежат ежегодному уточнению с учетом разработанных технико-экономических обоснований и возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан.

Подпрограмма реализуется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Предельный объем финансирования подпрограммы из республиканского бюджета Республики Дагестан составит 23750,0 тыс. рублей.

Ответственный исполнитель подпрограммы ежегодно в установленном порядке готовит бюджетную заявку на финансирование мероприятий подпрограммы и предложения по корректировке целевых показателей, сроков и объемов финансирования.

VI. Меры государственного регулирования,
направленные на достижение целей
и (или) конечных результатов подпрограммы

Основными мерами государственного регулирования в области реализации подпрограммы являются:

координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

меры нормативно-правового регулирования. Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Важными направлениями нормативно-правового регулирования являются:

оптимизация системы противодействия угрозам собственной безопасности;

определение условий проведения тестирования учащихся на наличие в организме наркотических средств и психотропных веществ;

совершенствование системы профилактики правонарушений в Республике Дагестан;

повышение эффективности деятельности по обеспечению общественного порядка и безопасности;

совершенствование мероприятий по участию граждан в охране общественного порядка.

VII. Перечень подпрограммных мероприятий
и механизмов их реализации

Перечень мероприятий подпрограммы приведен в приложении к подпрограмме.

Организация работы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности осуществляется путем целенаправленного и планового взаимодействия ответственного исполнителя подпрограммы с исполнителями мероприятий подпрограммы.

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан и за счет средств текущего финансирования исполнителей мероприятий подпрограммы.

Ответственный исполнитель подпрограммы с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств и анализа выполнения программных мероприятий ежегодно может представлять предложения о внесении изменений, касающихся уточнения мероприятий подпрограммы и затрат на их выполнение, целевых показателей, механизма реализации подпрограммы, состава участников мероприятий подпрограммы.

Ответственным исполнителем подпрограммы является Министерство юстиции Республики Дагестан.

Ответственный исполнитель в ходе выполнения подпрограммы:

обеспечивает в пределах своих полномочий разработку нормативных правовых актов, необходимых для выполнения подпрограммы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий подпрограммы и достижение ее результатов;

организует текущее управление реализацией подпрограммы (определение состава, функций и согласованности звеньев всех уровней управления);

организует выбор исполнителей подпрограммы в соответствии с требованиями законодательства;

обеспечивает непрерывный контроль эффективности реализуемых мероприятий подпрограммы;

использует правовые рычаги влияния, способствующие решению задач подпрограммы;

обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию подпрограммы;

анализирует эффективность использования в ходе реализации подпрограммы средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан;

организует мониторинг хода реализации подпрограммы и достижения значений ее целевых индикаторов (показателей).

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации подпрограммы ответственный исполнитель подпрограммы ежегодно согласовывает с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан уточненные

показатели эффективности подпрограммы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о достижении их значений.

Приложение

к подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2018-2020 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

НА 2018-2020 ГОДЫ»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятие | Исполнители | Срок | Объемы |
| п/п |  |  | исполнения | финансир |
|  |  |  | , годы | ования, |
|  |  |  |  | тыс. |
|  |  |  |  | рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Подготовка и проведение | Минобрнауки | 2018 | 500 |
|  | межрайонных, республиканских | РД, | 2019 | 500 |
|  | спортивных соревнований | Минспорт РД |
|  | "Старты надежд" среди подростков |  | 2020 | 500 |
| 2. | Проведение конкурса | Минюст РД, | 2018 | 600 |
|  | профессионального мастерства | МВД по РД (по | 2019 | 600 |
|  | на звание "Лучший инспектор | согласованию) |
|  | полиции по делам несовершеннолетних" |  | 2020 | 600 |
| 3. | Создание совместно со | Минюст РД, | 2018 | - |
|  | средствами массовой | Мининформ РД, | 2019 |  |
|  | информации видеоролика, | Минобрнауки |  |
|  | направленного на профилактику подростковой преступности | рд | 2020 | 150,0 |
| 4. | Изготовление и трансляция на | Мининформ РД, | 2018 | - |
|  | республиканских телеканалах специального видеоролика, | Миннац РД | 2019 | - |
|  | пропагандирующего толерантность по отношению к лицам иной национальности и вероисповедания |  | 2020 | 200,0 |
| 5. | Изготовление и размещение | Миннац РД, | 2018 | 200 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | социальной рекламы, буклетов, | Мининформ РД, | 2019 | 200 |
|  | листовок, направленных на | МВД по РД (по | 2020 | 200 |
|  | усиление бдительности | согласованию), |
|  | населения |  |  |  |
| 6. | Разработка и размещение в | Минюст РД, | 2020 | 150 |
|  | местах массового пребывания | МВД по РД (по |  |  |
|  | людей, на общественном транспорте памятки о порядке действий в случае возникновения угрозы теракта, обнаружения подозрительных предметов | согласованию) |  |  |
| 7. | Приобретение электронных | Минимущество | 2018 | 230 |
|  | средств видео фиксации | РД, | 2019 | 230 |
|  | задержанных с целью | МВД по РД (по |
|  | предупреждения уличных правонарушений, своевременного опознания лиц, их совершивших | согласованию) | 2020 | 230 |
| 8. | Проведение конкурса | Минюст РД, | 2018 | 600 |
|  | профессионального мастерства | МВД по РД (по | 2019 | 600 |
|  | на звание "Лучший сотрудник | согласованию) |
|  | патрульно-постовой службы полиции" |  | 2020 | 600 |
| 9. | Проведение конкурса | Минюст РД, | 2018 | 600 |
|  | профессионального мастерства | МВД по РД (по | 2019 | 600 |
|  | на звание "Лучший участковый | согласованию) |
|  | уполномоченный полиции" |  | 2020 | 600 |
| 10. | Изготовление и размещение | Минюст РД, | 2018 | 400 |
|  | социальной рекламы на | МВД по РД (по | 2019 | 400 |
|  | следующие темы: "Берегите | согласованию) |
|  | имущество", "Взяткам - нет", "Ваш участковый", "Твои, Россия, сыновья" - с использованием наружной |  | 2020 | 400 |
|  | рекламы |  |  |  |
| 11. | Организация конкурса | Минюст РД, | 2018 | 300 |
|  | журналистских работ "Будни | МВД по РД (по | 2019 | 300 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | дагестанской полиции" | согласованию) | 2020 | 300 |
| 12. | Подготовка материалов для | Мининформ РД, | 2018 | 520 |
|  | постоянной телепрограммы | МВД по РД (по | 2019 | 520 |
|  | информационно- | согласованию) |
|  | профилактического характера "Дежурная часть" |  | 2020 | 520 |
| 13. | Выкуп у населения добровольно | Минюст РД, | 2018 | 3000 |
|  | сдаваемого огнестрельного | УФСВНГ | 2019 | 3000,0 |
|  | оружия, боеприпасов и | России |
|  | взрывчатых веществ | по РД,МВД по РД (по согласованию) | 2020 | 3000,0 |
| 14. | Организация правовой помощи потерпевшим и лицам, находящимся в местах | Минюст РД | 20182019 | 800800 |
|  | принудительного содержания |  | 2020 | 800 |
|  | Итого |  |  | 23750 |
|  | По годам |  | 2018 | 7750 |
|  |  |  | 2019 | 7750 |
|  |  |  | 2020 | 8250 |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Дагестан
«О внесении изменений в государственную программу Республики
Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие
преступности в Республике Дагестан на 2015 -2020 годы»

Настоящий проект постановления подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 г. № 540, и предусматривает внесение изменений в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» в части корректировки мероприятий и сроков реализации подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2017 годы».

Принятие настоящего проекта постановления:

не потребует признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты Республики Дагестан.

повлечет дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах объема средств предусмотренных в проекте, для реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2018- 2020 годы».