Врио министра юстиции

Республики Дагестан

Х.Э. Пашабекову

**Мониторинг**

**в сфере адвокатской деятельности**

**по состоянию на 1 июля 2018 г.**

Отделом регистрации ВНПА Министерства юстиции Республики Дагестан проведен мониторинг в сфере адвокатской деятельности.

На основании пункта «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится адвокатура.

Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» гласит, что законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, установленных данным Законом, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Дагестан от 08.12.2005 № 57 «О регулировании некоторых вопросов адвокатской деятельности в Республике Дагестан» (далее – Закон) в соответствии с федеральным законодательством регулирует некоторые вопросы адвокатской деятельности в Республике Дагестан в пределах полномочий, отнесенных к ведению Республики Дагестан.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 2 вышеуказанного Закона, в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, Правительство Республики Дагестан вносит представление в Адвокатскую палату Республики Дагестан о создании юридической консультации на территории соответствующего судебного района.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» по состоянию на 01.04.2018 на территории Республики Дагестан по представлению Правительства Республики Дагестан учреждены 23 юридические консультации:

в Агульском, Акушинском, Ахвахском, Гергебильском, Гунибском, Докузпаринском, Кайтагском, Кулинском, Курахском, Лакском, Левашинском, Новолакском, Сулейман-Стальском, Тляратинском, Хивском, Цумадинском, Чародинском, Шамильском, Ногайском, Унцукульском и Гумбетовском районах, а также в городах Южно-Сухокумск и Дагестанские Огни.

Из них 2 юридические консультации Гумбетовского и Унцукульского районов не укомплектованы.

В 21 юридической консультации работают 22 адвоката.

В юридической консультации Докузпаринского района работает 2 адвоката.

По предложению Адвокатской Палаты Республики Дагестан необходимо учредить юридические консультации в следующих районах: Ахтынский, Рутульский, Сергокалинский, Хунзахский, Дахадаевский и Цунтинский.

При формировании республиканского бюджета на 2018 г. Министерством юстиции Республики Дагестан были внесены предложения в Министерство финансов Республики Дагестан о необходимости увеличения расходов республиканского бюджета на 2018 г. для финансирования организации работы по оказанию бесплатной юридической помощи. Письмом от 25.05.2017 № 19-0701-1870 Министерство юстиции Республики Дагестан представило проект бюджета на содержание юридических консультаций (адвокатской деятельности) на 2018 год в размере 4,798 тыс. рублей.

Однако в республиканском бюджете на 2018 год на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь граждан в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи предусмотрены денежные средства в размере 3599 тыс. рублей.

Несмотря на повышение в 2018 году на 500 тыс. руб. суммы финансирования бесплатной юридической помощи по сравнению с 2017 годом, данные средства оказались недостаточны, так как в 2018 году повысился МРОТ, и соответственно увеличились расходы.

В связи с изложенным Министерством юстиции Республики Дагестан было направлено письмо в Правительство Республики Дагестан и Министерство финансов с просьбой принять меры по обеспечению денежными средствами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи дополнительно предусмотрев денежные средства в размере 1507,4 тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Дагестан в письме от 22.02.2018 № 04-02-03/23/21-833/18 сообщило, что не имеет оснований для рассмотрения вопроса выделения дополнительных средств на оплату труда адвокатов. Министерство юстиции Республики Дагестан письмом от 13.03.2018 № 19-19/04-858/18 направило в Министерство финансов Республики Дагестан свои разъяснения по данному вопросу.

В целях уточнения необходимых денежных средств Министерство юстиции Республики Дагестан направило письмо в юридические консультации Республики Дагестан с просьбой представить информацию о необходимых материальных средствах (мебель, компьютеры и иная оргтехника) для оказания бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством. Ответным письмом от 23.03.2018 № 532 Адвокатская палата Республики Дагестан представила сводную информацию о необходимых материальных средствах для каждой юридической консультации.

Кроме того, Адвокатская палата Республики Дагестан подняла вопрос о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22.07.2014 № 334 «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи» в части повышения размеров оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

В отношении вопроса повышения размеров оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, Министерство юстиции Республики Дагестан посчитало, что данные предложения целесообразны. По результатам анализа законодательства субъектов Российской Федерации входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа установлено, что в случае повышения размеров оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь потребуется дополнительное финансирование в размере 114 700 рублей.

На основании вышеизложенного, Министерство юстиции Республики Дагестан обратилось в Правительство Республики Дагестан с просьбой дополнительно предусмотреть в республиканском бюджете РД на 2018 год денежные средства в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи **в размере 1704,6 тыс. руб.** при внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете РД на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Кроме того, в настоящее время встал вопрос о сумме средств, которые необходимо перечислять адвокатам, направленным для работы в юридические консультации, учрежденные на основании представления Правительства Республики Дагестан, поскольку конкретный размер средств, необходимый для перечисления, действующим законодательством не определен.

В связи с этим Министерством юстиции Республики Дагестан был разработан проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Дагестан «О регулировании некоторых вопросов адвокатской деятельности в Республике Дагестан», которым предусматривается производить оплату труда адвокатов, направленных для работы в юридические консультации, учрежденные на основании представления Правительства Республики Дагестан из расчета 1 минимальный размер оплаты труда в месяц на одного адвоката.

Данный проект в настоящее время находится на стадии рассмотрения в Правительстве Республики Дагестан.

В оказании бесплатной юридической помощи на территории Республики Дагестан по состоянию на 01.07.2018 участвует 380 адвокатов.

Процент охвата населения Республики Дагестан в сфере оказания бесплатной юридической помощи составляет 94,5 %.

Задолженность по оплате компенсации расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь бесплатно в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» отсутствует.

Источником финансирования деятельности юридических консультаций являются средства республиканского бюджета Республики Дагестан.

На содержание юридических консультаций в республиканском бюджете Республики Дагестан предусмотрено 3,599,000 рублей, в том числе на материально-техническое обеспечение и финансирование оплаты труда адвокатов.

Юридические консультации обеспечены офисной мебелью и оргтехникой:

стол, шкаф гардеробный, шкаф книжный, приставной стол, 2 стула, сейф металлический, компьютер, ксерокс, принтер, сканер, телефакс, кондиционер, электрокалорифер, холодильник, МФУ.

Однако данная мебель и оргтехника пришла в негодное состояние и необходима их замена.

Совместно с АП РД, в целях нормативного регулирования в сфере оказания бесплатной юридической помощи в рабочем процессе находится рассмотрение предложений и замечаний адвокатов и заведующих юридических консультаций Республики Дагестан для разработки нормативного правового акта о внесении изменений в действующий порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.07.2014 № 334.

Внедрение опыта предоставления бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в других регионах, разработка и внесение в АП РД предложения по внедрению практики предоставления отчетов и сведений об оказании бесплатной юридической помощи в электронном виде по единой формуле находится на стадии рассмотрения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан по их письменному или устному обращению работниками оказывается бесплатная юридическая помощь в пределах полномочий Министерства юстиции Республики Дагестан, а также даются разъяснения по разным отраслям права и рекомендации по обращению в соответствующие инстанции.

Начальника отдела

регистрации ВНПА Ш.А. Алхазова

Главный специалист-эксперт

отдела регистрации ВНПА М.Т. Ахмедов