**Доклад на итоговую коллегию**

**«Об итогах работы по направлениям «Правовая и антикоррупционная экспертиза, ведение регистра муниципальных НПА, регистрация ведомственных НПА, реализация государственных программ, реализация полномочий в сфере ЗАГС, представление интересов Правительства РД в судах и иных органах, реализация полномочий в сфере архивного дела и др) о проблемных вопросах, механизмах решения и приоритетах на 2022 год»**

**Уважаемый Артур Анварович, уважаемые члены коллегии!**

В 2021 году в рамках курируемых мною направлений деятельности Министерства юстиции Республики Дагестан проводилась активная работа.

Основной функцией министерства является нормотворческая деятельность, которая включает в себя несколько направлений.

Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов является одним из главных направлений деятельности Министерства финансов Республики Дагестан.

Всего за прошлый год проведена экспертиза почти тысячи проектов правовых актов Республики Дагестан по результатам которой дано 2794 замечаний правового характера, а также выявлены 58 положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Указанные цифры свидетельствуют о недостаточном качестве подготовки проектов нормативных правовых актов органами исполнительной власти. При этом наиболее типичными нарушениями выступают: несоблюдение общих требований, предъявляемых федеральным или республиканским законодательством к нормативным правовым актам, нарушение сроков подготовки и принятия проектов, несоблюдение правил юридической техники.

Среди причин, которые приводят к такого рода нарушениям, можно отнести недостаточную работу органов исполнительной власти в части мониторинга законодательства, как на предмет отслеживания актуальных изменений, так и на обеспечение реализации соответствующих поручений, возложенных на органы исполнительной власти. Кроме того, можно отметить слабое взаимодействие структурных подразделений органов власти при подготовке проектов правовых актов. В некоторых случаях юридическая служба органа власти не задействуется при разработке проекта, что негативно сказывается на качестве подготовленного проекта. При этом следует отметить, что слабо организована работа и над анализом представленных замечаний при подготовке последующих проектов.

В целях улучшения ситуации в этой сфере Министерством юстиции с 2019 года организованы стажировки работников органов исполнительной власти. За прошедший год было проведено 4 стажировки. В 2022 году Министерством юстиции запланировано проведение стажировок для работников всех органов исполнительной власти. Кроме того, ежеквартально будут готовиться аналитические обзоры для руководителей органов исполнительной власти с отражением всех нарушений, допущенных при подготовке проектов правовых актов, а также рекомендациями по улучшению текущей работы в данной сфере.

В 2021 году Министерством юстиции Республики Дагестан внесены законопроекты, предусматривающие внесение изменений в 4 Федеральных закона Российской Федерации *(1. «О внесении изменений в часть 4 статьи 11.1 и часть 1 статьи 11.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации». 2. «О внесении изменения в часть 1 статьи 14.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации». 3. «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации». 4. «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»);* в 5 Законов Республики Дагестан *(1. Проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан». 2. «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Республики Дагестан». 3. «О внесении изменений в Закон республики Дагестан «Об архивном деле в Республике Дагестан». 4. «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Дагестан». 5. «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Республики Дагестан «О мировых судьях Республики Дагестан»);* разработаны 29 актов Главы Дагестан и Правительства Республики Дагестан.

Следующим важным направлением работы Министерства юстиции Республики Дагестан выступает ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан и проведение их правовой и антикоррупционной экспертизы. Количество муниципальных актов, включенных регистр за последние 5 лет, увеличилось в 2 раза (с 6233 в 2015 году до 12118 в 2019 году, в 2021 году - 1 867). При этом, несмотря на положительную динамику, общее количество актов, включенных в регистр, остается крайне малым. Важнейшей проблемой, приводящей к такой ситуации, является недостаточное внимание глав муниципальных образований к установленным законом обязанностям по представлению муниципальных актов для включения в регистр. В целях улучшения ситуации Министерство юстиции доводит соответствующую информацию до глав муниципалитетов. Кроме того, возможным решением проблемы в данной области видится усиление взаимодействия с органами прокуратуры и обеспечение представления муниципальных актов в Министерство юстиции путем применения соответствующих мер прокурорского воздействия.

При этом при проведении экспертизы муниципальных актов выявляются множественные нарушения федерального и республиканского законодательства. Причины, приводящие к такой ситуации, во многом схожи с теми, что были ранее обозначены для органов исполнительной власти, однако обостряются гораздо худшей кадровой и организационно-технической ситуацией на местах.

В целях улучшения работы органов местного самоуправления в этом направлении Министерством юстиции запланировано проведение не менее 5 стажировок для работников органов местного самоуправления. Кроме того, разработаны 35 модельных муниципальных нормативных правовых актов, способствующих обеспечению единообразия при принятии важнейших муниципальных актов. Еще одним методом, используемым в этой сфере, является изучение работы юридических служб «на местах» при выездных мероприятиях и подготовка соответствующих рекомендаций с целью улучшения текущей работы.

Министерство юстиции Республики Дагестан обеспечивает государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти. Всего в 2021 году в Министерство юстиции поступил 452 нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, из них зарегистрированы 315 актов (70%). В целях повышения качества подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти организованы стажировки для работников юридических служб.

Министерство юстиции Республики Дагестан в рамках курируемых мною направлений реализует 2 государственные программы Республики Дагестан:

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»;

«О противодействии коррупции в Республике Дагестан»;

Все мероприятия программ, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования республиканского бюджета Республики Дагестан, реализуются Министерством в запланированные сроки и в полном объеме.

При этом важнейшим мероприятием в рамках госпрограмм является выкуп у населения добровольно сдаваемого оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В 2021 году была проведена работа по увеличению количества сдаваемого оружия гражданами, а именно: проведена информационно-разъяснительная работа с населением, в том числе с привлечением средств массовой информации и сотрудников органов внутренних дел, которая будет в еще более широком формате продолжена в 2022 году. Указанные меры позволили почти в 3 раза увеличить количество обращений от граждан, добровольно сдавших оружие в 2021 году по сравнению с 2018, 2019 и 2020 годом, и более чем в 2 раза увеличить количество выкупленного оружия (всего в 2021 году выкуплено 97 единиц огнестрельного оружия, 51 единица взрывчатых веществ и 41 988 единиц боеприпасов). Профилактическую значимость реализованных мер трудно переоценить, поскольку каждая единица выкупленного оружия – это, возможно, спасенные жизнь или здоровье человека.

Кроме того, внесены изменения в постановление Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 24 апреля 2014 г. № 184» в части стоимости за единицу оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в целях стимулирования граждан к активной сдаче оружия.

Еще одним важнейшим направлением в деятельности Министерства является оказание бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Дагестан.

В 2021 году органами исполнительной власти Республики Дагестан бесплатная юридическая помощь оказана 81 108 гражданам.

Одной из проблем, препятствующих развитию института оказания гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи на территории Республики Дагестан, гарантирующего реализацию конституционных положений о праве граждан на получение квалифицированной юридической помощи, является недостаточное развитие системы государственной юридической помощи. Наиболее эффективно система оказания бесплатной юридической помощи работает в регионах где созданы государственные юридические бюро.

Государственные юридические бюро созданы в 26 субъектах Российской Федерации.

В сфере ЗАГС Министерство осуществляло организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Количество зарегистрированных записей актов гражданского состояния по Республике Дагестан за 2021 год составляет 97 111.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Минюстом России | Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективности деятельности | Исполнение  (процент) |
| 1. | Количество зарегистрированных актов гражданского состояния | 86 120 | 97 111 | 113 % |
| 2. | Количество совершенных юридически значимых действий | 137 150 | 161 088 | 117 % |
| 3. | Доля предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, внесенных территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, в общем количестве проведенных проверок за отчетный период | не более 40% | 0 | Показатель  Управления  МЮ РФ по РД |
| 4. | Уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (процент числа опрошенных) | 99% | 0 | 0 |

В рамках оказания международной правовой помощи гражданам в части истребования документов о регистрации актов гражданского состояния с территории стран СНГ и Балтии, исполнено 164 поручений, по линии МИД РФ исполнено 18 поручений, по линии Министерства юстиции РФ исполнено 390 поручений.

Проставлено 1033 апостиля на документах органов ЗАГС, подлежащих вывозу за границу.

Внесены в срок сведения, по государственным услугам, предоставляемым Минюстом РД в Государственной автоматизированной системе «Управление» за   
I –IV квартал 2021 года.

Ежеквартально в срок Управлением ЗАГС Минюста РД предоставлялись в Управление Министерства юстиции России по Республике Дагестан сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния и органах, ее осуществляющих.

Ежедневно Управлением ЗАГС Минюста РД ведется прием и консультирование граждан по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния.

Управление ЗАГС Минюста РД ежеквартально осуществляло учет израсходованных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.

В 2021 году ежемесячно проводились совещания, том числе в режиме ВКС, с участием начальников отделов ЗАГС под председательством министра юстиции РД.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Управлением ЗАГС Минюста РД в отчетный период рассмотрено 298 обращений граждан по проблемам связанным с государственной регистрацией записей актов гражданского состояния.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Путина В.В.   
о содействии в возвращении российских детей из зон боевых действий на Ближнем Востоке с начала 2021 года исполнено 25 поручений.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18.02.20217 года   
№ 74 «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, исполнено 20 обращений.

Министерством юстиции Республики Дагестан в 2021 году проведено 20 мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей и воспитанию молодежи, таких как: «Воспитание чувства уважения к семейным ценностям»; «Профилактика ранних браков»; «Чествование юбиляров супружеской жизни»; «Торжественная регистрация рождения ребенка»; «Семья и семейные традиции» и др., с участием представителей государственных и муниципальных учреждений, духовенства, учащихся высших, средне-специальных учебных заведений, представителей малого и среднего бизнеса республики.

Работа Министерства юстиции Республики Дагестан в сфере архивного дела строилась в соответствии с Основными направлениями развития архивного дела в Республике Дагестан на 2021 г.

Основной целью работы архивной отрасли республики обозначено использование информационных ресурсов Архивного фонда РД в интересах гражданина, общества, государства, максимальное удовлетворение социально-правовых запросов граждан. Основными задачами Минюста РД и архивных учреждений РД в достижении этой цели были определены обеспечение сохранности документов Архивного фонда РД, содержащиеся как в государственном и 52 муниципальных архивах, так и 2222 источниках их комплектования, а также государственный учет, комплектование, использование документов.

Проведено 10 заседаний экспертно-проверочной комиссии Министерства юстиции Республики Дагестан, на рассмотрение которой поступили документы от 1284 организаций, рассмотрено, утверждено (согласовано) 759 нормативных документов по делопроизводству, 592 описи дел на 26098 ед. хр., рассмотрен 136 актов о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению на 49655 ед. хр., составлено 1284 заключения.

В ходе исполнения государственной функции Минюста РД по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан и в соответствии с согласованным с Прокуратурой Республики Дагестан планами проведения проверок на 2021 г. проведено 25 проверок, из них: 6 плановых проверок (2 – органы исполнительной власти, 2 – органы местного самоуправления, 2 – юридические лица); 19 внеплановых контрольных проверок; по итогам проверок выявлено 121 нарушение законодательства РФ, составлено 25 актов проверок, 19 предписаний, 19 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на 35000 рублей; подготовлен доклад (обзор практики) о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Минюста РД в области архивного дела за 2020 г., подготовлены и внесены в Государственную автоматизированную систему «Управление» сведения о контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела Минюста РД за отчетный период; в единый реестр проверок по результатам проведенных в 2021 г. проверок в установленном порядке своевременно внесены сведения; проведено 2 публичных слушания на площадке по вопросам профилактики правонарушений; в Прокуратуру РД к установленным срокам направлены отчеты о контрольно-надзорной деятельности Минюста РД.

В 2021 г. в соответствии с регламентом госучета проведена паспортизация государственного, 52 муниципальных, 2222 ведомственных архивов.

Основные показатели развития архивного дела в Республике Дагестан на 2021 год выполнены на 100 и более %.

Государственным и муниципальными архивами исполнено 25198 запросов юридических и физических лиц, принято на государственное и муниципальное хранение 15848 ед. хр., проведено 57 информационных мероприятий (выставки – 22, статьи – 18, телепередачи – 4, экскурсии – 8, лекции – 5).

Продолжена работа по пополнению ведомственной базы данных Фондовый каталог РД. На 01.01.2022 г. общий объем внесенной в БД информации составляет – 10551 фондов, 22022 описей, 528854 заголовков дел.

После приобретения в 2019 г. 3-х планетарных сканеров ГКУ РД «ЦГА РД» активизировалась работа по оцифровке наиболее используемых архивных документов в госархиве – за 2021 г. переведено в электронный вид 719 ех.хр., что составляет 140794 л. 186500 файлов, для сравнения в 2019 г. – 52 ед. хр./19338 л./34164 файла, в 2020 г. – 90 ед.хр./ 30864 л./ 50031 файлов.

В результате проводимой Министерством контрольной, профилактической, аналитической работы: улучшилось материально-техническое состояние в муниципальных архивах: на 01.01.2022 г. охранно-пожарной сигнализацией обеспечен 51 муниципальный архив (отсутствует в Новолакском МА), в отчетном году выделены новые помещения Каякентскому, Гунибскому муниципальным архивам, протяженность архивных стеллажей в муниципальных архивах увеличилось на 365 пог. м. за счет приобретения новых стеллажей и замены старых в Кизлярском, Тарумовском районных, Кизлярском городском муниципальных архивах; из 10 организаций – источников комплектования ГКУ РД «ЦГА РД» (объектов проверок) на государственное хранение передано 1689 ед.хр. архивных документов за 1936-2018 гг.

В то же время, сохраняется неудовлетворительное состояние обеспечения сохранности документов Архивного фонда Республики Дагестан в 8 МР/ГО, в которых *загруженность архивохранилищ составляет 95-100 %:* Гергебильский, Дахадаевский, Карабудахкентский, Магарамкентский, Табасаранский, Тарумовский, Хунзахский районы, город Махачкала.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2021 г. в 8 муниципальных образованиях ликвидированы архивные отделы, понижен статус руководителей муниципальных архивов (Агульский, Ахвахский, Казбековский, Новолакский, Рутульский, Хивский, Хунзахский, Чародинский). Из них в 4 МА (Агульский, Казбековский, Хивский, Хунзахский районы) штатные единицы главных специалистов указаны в структуре и/или штатной расстановке администраций МО без привязки к какому-либо структурному подразделению, т.е. в утвержденных структурах администраций муниципальный архив подменен наименованием должности.

За период с 1 января по 30 декабря 2021 года с участием представителей Правительства Республики Дагестан и Министерства юстиции Республики Дагестан судами рассмотрено и находится в производстве 245 дел.

Всего предъявлено исков к Правительству РД на сумму – 2 059 815 360 рублей.

Отказано в пользу Правительства РД – 816 127 104 рублей

Взыскано с Правительства РД – 0 рублей

Находятся в производстве иски к Правительству РД – 667 688 255 рублей

Всего Правительством РД предъявлено исков на сумму – 1 039 960 487,05 рублей; *(дела по взысканию материального ущерба по уголовным делам).*

Взыскано в пользу Правительства РД – 512 671 248,24 рублей;

Находятся в производстве по иску Правительства РД – 527 289 238,81 рублей;

Всего предъявлено исков к органам исполнительной власти РД на сумму: 1 876 833 500 рублей;

Отказано в пользу органов исполнительной власти РД – 373 411 622,3 рублей;

Взыскано с органов исполнительной власти РД – 126 233 185 рублей;

Находятся в производстве по иску к органам исполнительной власти – 1 373 383 381 рублей.

Всего предъявлено исков к Министерству юстиции РД на сумму: 4 271 593 рублей;

Отказано в пользу Министерства юстиции РД – 0 рублей;

Взыскано с Министерства юстиции РД – 0 рублей;

Находятся в производстве по иску Министерства юстиции РД – 4 250 593 рублей.

В республиканском бюджете на 2021 год Министерству юстиции Республики Дагестан, в том числе подведомственным учреждениям предусмотрены и профинансированы денежные средства в размере 619 575,5 тыс. руб., освоены денежные средства в размере 615 498,9 тыс. руб. На 1 января 2022 года освоение бюджетных средств составило 99,3 процента. Остаток денежных средств на лицевом счете министерства составил 4076,6 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Предусмотрено | Профинансировано | Освоено на 01.01.2022г. | Остаток средств на лиц/ счетах на 01.01.2022г. | Примечание, причина образования остатка |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | по аппарату мировых судей | 404 138,9 | 404 138,9 | 402 959,9 | 1 179,0 | - экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных закупочных процедур в электронной форме;  - оплата произведена по факту исполнения государственного контракта;  - подписаны доп соглашения и расторжения к гос/контрактам (закрытие гос/контракта по факту оказанных услуг)  - гос контракты находятся на стадии рассмотрения в судебном порядке |
| 2 | страхование госслужащих по аппарату мир/судей | 633,0 | 633,0 | 281,6 | 351,4 | - экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных закупочных процедур в электронной форме |
| 3 | по аппарату Минюста РД | 55 624,0 | 55 624,0 | 55 426,7 | 197,3 | - оплата произведена по факту исполнения государственного контракта;  - подписаны доп соглашения и расторжения к гос/контрактам (закрытие гос/контракта по факту оказанных услуг) |
| 4 | страхование госслужащих по аппарату Минюста РД | 131,1 | 131,1 | 58,3 | 72,8 | - экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных закупочных процедур в электронной форме |
| 5 | подпрограмма «Обесп-е общ. порядка и против-е преступ. в РД на 2015-2020 годы» | 6 600,5 (в т.ч. 4 000,0 выкуп оружия) | 6 600,5 (в т.ч. 4 000,0 выкуп оружия) | 6 599,1 (3 998,6 выкуп оружия) | 1,4 | - оплата за выкуп у населения за добровольную сдачу оружия производится по мере поступления заявок |
| 6 | Подпрограмма «Повышение правовой культуры населения РД (2020-2021 годы)» | 3 330,6 | 3 330,6 | 2 856,1 | 474,5 | - экономия бюджетных средств при формировании НМЦК |
| 7 | ГП РД «О противодействии коррупции в РД» | 200,0 | 200,0 | 100,0 | 100,0 | - экономия бюджетных средств при формировании НМЦК |
| 8 | по адвокатской деятельности | 3 194,2 | 3 194,2 | 2 598,6 | 595,6 | - оплата за бесплатную юридическую помощь адвокатам производится по мере поступления заявок;  - подписано доп согл к соглашению о предоставлении субсидии Адвок палате РД (уменьшение суммы) |
| 9 | Управление  ЗАГС (субвенции) | 82 019,0 | 82 019,0 | 81 764,4 | 254,6 | - подписаны доп соглашения и расторжения к гос/контрактам (закрытие гос/контракта по факту оказанных услуг)  - оплата произведена по факту исполнения государственного контракта |
| 10 | Управление  ЗАГС (за счет респ бю) | 9 800,0 | 9 800,0 | 9 158,3 | 641,7 | - экономия бюджетных средств по заработной плате и начислениям на оплату труда работников, в связи с имеющими вакантными должностями |
| 11 | страхование госслужащих по Упр ЗАГС | 251,8 | 251,8 | 112,0 | 139,8 | - экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных закупочных процедур в электронной форме |
| 12 | ГКУ РД «ЦГА РД» | 40 727,1 | 40 727,1 | 40 696,2 | 30,9 | - экономия бюджетных средств за счет снижения цены контракта на торгах |
| 13 | ГКУ РД «Аппарат Общественной палаты РД» | 8 665,5 | 8 665,5 | 8 627,9 | 37,6 | - экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных закупочных процедур в электронной форме  - остатки по штрафам, пеням и административным платежам и сборам |
| 14 | Субсидия бюджетным учреждениям | 4 259,8 | 4 259,8 | 4 259,8 | 0 |  |
|  | Итого: | 619 575,5 | 619 575,5 | 615 498,9 | 4 076,6 |  |

В 2022 году Министерством планируется реализация следующих важнейших направлений деятельности:

совершенствование законодательства Республики Дагестан;

проведение мониторинга правоприменения в Республике Дагестан, а также проведение мониторинга федерального и республиканского законодательства на предмет противоречий и нереализованных норм;

координация законопроектной деятельности органов исполнительной власти, а также повышение качества подготовки нормативных правовых актов органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

повышение уровня правовой культуры населения и увеличение количества случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи;

исполнение целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния по Республике Дагестан за 2022 год и др.;

организация взаимодействия с министерством здравоохранения РД, Пенсионным Фондом по РД по вопросам предоставления информации по государственной регистрации актов гражданского состояния и проведения совместных сверок по интересующим видам записей;

устранение ошибок, возникших при выгрузке сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния из региональной системы в ЕГР ЗАГС;

подготовка и размещение информационных материалов по освещению деятельности территориальных отделов ЗАГС республики по государственной регистрации актов гражданского состояния, проведения торжественных мероприятий, направленных на пропаганду в обществе ценностей семейного образа жизни, позитивного отцовства и материнства, а также другим вопросам в средствах массовой информации, на официальном сайте Минюста РД и социальных сетях и др.;

подведение итогов проведенной в 2021 году паспортизации государственного, 52 муниципальных, 2222 ведомственных архивов;

проведение работы по осуществлению полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере архивного дела;

оказание практической и методической помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления, гражданам в вопросах архивного дела; руководителям архивных учреждений муниципальных образований по вопросам комплектования, учета, хранения, фондирования и использования архивных документов, проведения паспортизации архивов.

Спасибо за внимание!